



Regionalna Izba Obrachunkowa w Olsztynie

10-950 OLSZTYN, Al. Marszałka Józefa Piłsudskiego 7/9

tel. (89) 523-27-14, (89) 523-27-17
fax. (89) 527-08-86

WKGF (89) 535-03-75
WIAS (89) 523-24-36

RIO.I-0105-213/17

WOP
16.07.17
Swarbaniuk

Olsztyn, dnia 24 lipca 2017 r.



Powiat Kętrzyński

W załączeniu przesyłam uchwałę Nr 0102-277/17 Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Olsztynie z dnia 20 lipca 2017 roku w sprawie badania zgodności z prawem uchwały Nr LI/382/2017 Rady Powiatu w Kętrzynie z dnia 28 czerwca 2017 r. w sprawie absolutorium dla Zarządu Powiatu w Kętrzynie z tytułu wykonania budżetu za 2016 r.

PREZES
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Olsztynie
Iwona Bendorf-Bundorf

Zał. 1

Do wiadomości:

Przewodniczący Rady Powiatu

UCHWAŁA Nr 0102-277/17
KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ
w Olsztynie
z dnia 20 lipca 2017r.

w sprawie badania zgodności z prawem Uchwały Nr LI/382/2017 Rady Powiatu w Kętrzynie z dnia 28 czerwca 2017r. w sprawie absolutorium dla Zarządu Powiatu w Kętrzynie z tytułu wykonania budżetu za 2016r.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Olsztynie

na podstawie art. 18 ust. 1 pkt 1 w związku z art. 11 ust. 1 pkt 6 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity Dz. U. z 2016 r. poz. 561.) oraz art. 79 ust. 1 i ust. 3 ustawy z dnia 5 czerwca 1998r. . o samorządzie powiatowym (tekst jednolity Dz. U. z 2016 r., poz.814 z późn. zm./)

uchwała, co następuje:

Stwierdza się nieważność Uchwały Nr LI/382/2017 Rady Powiatu w Kętrzynie z dnia 28 czerwca 2017r. w sprawie absolutorium dla Zarządu Powiatu w Kętrzynie z tytułu wykonania budżetu za 2016r.

U Z A S A D N I E N I E

W dniu 6 lipca 2017r. wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Olsztynie Uchwała Nr LI/382/2017 Rady Powiatu w Kętrzynie z dnia 28 czerwca 2017r. w sprawie absolutorium dla Zarządu Powiatu w Kętrzynie z tytułu wykonania budżetu za 2016r.

Pismem z dnia 6 lipca 2017r. zawiadomiono Przewodniczącego Rady Powiatu oraz Zarząd Powiatu Kętrzyńskiego o prawie udziału w posiedzeniu Kolegium Izby wyznaczonym na dzień 20 lipca 2017r. „albowiem zgodnie z art. 18 ust.3 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych przedstawiciel podmiotu ,którego sprawa jest rozpatrywana ma prawo uczestniczyć w posiedzeniu Kolegium Izby. W posiedzeniu |Kolegium Izby w dniu 20 lipca 2017r. przedstawiciele Powiatu Kętrzyńskiego nie uczestniczyli. Zarząd Powiatu Kętrzyńskiego

pismem z dnia 3 lipca 2017r. sygn.B00-0008.22-2017 przedstawił stanowisko w sprawie podjęcia przez Radę Powiatu uchwały Nr LI/382/2017.

Kolegium Izby badając zgodność z prawem uchwały ustaliło następujący stan faktyczny: Uchwała Nr LI/382/2017 Rady Powiatu w Kętrzynie z dnia 28 czerwca 2017r. w sprawie absolutorium dla Zarządu Powiatu w Kętrzynie z tytułu wykonania budżetu za 2016r. nie zawiera podpisu Przewodniczącego Rady Powiatu w Kętrzynie. Wśród przekazanych do RIO w Olsztynie wraz z uchwałą dokumentów, znajduje się notatka służbowa z dnia 4 lipca 2017r. sporządzona przez inspektora Starostwa Powiatowego w Kętrzynie zawierająca oświadczenie, że Przewodniczący Rady odmówił podpisania uchwały wskazując, iż wynik głosowania świadczy o niepodjęciu żadnej uchwały w sprawie absolutorium.

Kolegium Izby oceniając skutki prawne wynikające z braku podpisu uchwały uznało, że brak ten nie powoduje nieważności uchwały. Kolegium Izby oparło swoje stanowisko na wyroku Sądu Najwyższego z dnia 16 listopada 2011r. sygn II GSK 1137/10. Sąd Najwyższy uznał, iż należy odróżnić podjęcie uchwały /jej uchwalenie/ od jej podpisania przez przewodniczącego rady. Sąd Najwyższy uznał także, iż przyjęte projekty stają się uchwałami po przeprowadzeniu głosowania oraz ogłoszeniu wyników a czynność podpisania uchwały następuje zawsze po uchwaleniu uchwały. Na fakt uchwalenia uchwały nie ma zatem wpływu okoliczność podpisania /niepodpisania/ uchwały przez przewodniczącego rady. W związku z powyższym Kolegium Izby nie przychyliło się do stanowiska Przewodniczącego Rady Powiatu Kętrzyńskiego wyrażonego poprzez odmowę podpisania uchwały Rady Powiatu, iż uchwała nie została podjęta albowiem uchwała ta została podjęta w znaczeniu materialnym. Kolegium Izby nie znalazło podstaw do stwierdzenia nieważności uchwały Rady Powiatu w Kętrzynie z powodu braku podpisu Przewodniczącego Rady Powiatu.

W dniu 28 czerwca 2017r. podczas sesji Nr LI zaplanowano podjęcie uchwały w sprawie absolutorium dla Zarządu Powiatu w Kętrzynie z tytułu wykonania budżetu za rok 2016 / vide pkt 7 lit. „g” porządku obrad/. Rada Powiatu rozpatrzyła sprawozdanie finansowe wraz ze sprawozdaniem z wykonania budżetu Powiatu Kętrzyńskiego za rok 2016 i podjęła uchwałę Nr LI/381/2017 w sprawie zatwierdzenia sprawozdania finansowego wraz ze sprawozdaniem z wykonania budżetu za 2016r.

Podczas posiedzenia Rada Powiatu zapoznała się ze sprawozdaniem Zarządu Powiatu na temat wykonania budżetu zaprezentowanym przez Skarbnika Powiatu a Radni dysponowali także ponad 100 stronicowym opracowaniem stanowiącym szczegółową analizę wykonania budżetu /vide: strona 11 protokołu z sesji LI/ oraz zapoznali się z Uchwałą Nr RIO.IV.0120-166/17 Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Olsztynie z dnia 24 kwietnia 2017r. w sprawie wydania opinii o przedłożonym przez Zarząd Powiatu w Kętrzynie sprawozdaniu z wykonania budżetu Powiatu Kętrzyńskiego za rok 2016, pozytywnie opiniującą przedłożone

przez Zarząd Powiatu sprawozdanie. Ponadto przedstawiono na posiedzeniu Uchwałę Nr RIO.VIII-0120-354/17 Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Olsztynie z dnia 19 czerwca 2017r. w sprawie zaopiniowania wniosku Komisji Rewizyjnej Rady Powiatu Kętrzyńskiego w sprawie udzielenia absolutorium Zarządowi Powiatu Kętrzyńskiego za rok 2016 z tytułu wykonania budżetu, pozytywnie opiniującą przedstawiony wniosek.

Podczas dyskusji dotyczącej sprawozdania finansowego podnoszono, iż w ocenie jednej Radnej budżet należy realizować oszczędnie i nie marnotrawić pieniędzy a uwaga ta odniesiona została do realizacji spotu reklamowego na który wydatkowano 5.000 złotych, przy czym Radna uznała iż tę kwotę można było przeznaczyć na zakup komputerów albo dygestorium dla szkół, zakwestionowała także zwolnienie kilku osób z obowiązku świadczenia pracy oraz zbyt kosztowny program naprawczy dla szpitala. W przeciwnym tonie wypowiadał się kolejny Radny, który wskazał, iż budżet należy oceniać jako całość, pozytywnie ocenił wysoki poziom wydatków majątkowych poniesionych na poprawę infrastruktury powiatowej, podniósł iż budżet Powiatu został pozytywnie oceniony w rankingu „Złote runo”

W kolejnym punkcie porządku obrad Przewodniczący Rady przedstawił opinie komisji stałych Rady Powiatu na temat uchwały w sprawie absolutorium, uwag do przedstawionego projektu nie zgłoszono.

W tym stanie rzeczy poddano pod głosowanie Uchwałę Nr LI/382/2017 w sprawie absolutorium dla Zarządu Powiatu w Kętrzynie z tytułu wykonania budżetu za rok 2016.

Za podjęciem uchwały w sprawie udzielenia absolutorium głosowało 9-ciu Radnych a 7 osób wstrzymało się od głosu a więc uchwała w sprawie udzielenia absolutorium nie uzyskała bezwzględnej większości głosów.

Kolegium Izby, na podstawie art. 13 ust.2 ustawy o samorządzie powiatowym stwierdza, iż odrzucenie w głosowaniu uchwały o udzieleniu absolutorium jest równoznaczne z przyjęciem uchwały o nieudzieleniu zarządowi absolutorium.

Na tej podstawie i wobec zaistniałego stanu faktycznego należy przyjąć iż Rada Powiatu w Kętrzynie przyjęła uchwałę o nieudzieleniu zarządowi absolutorium.

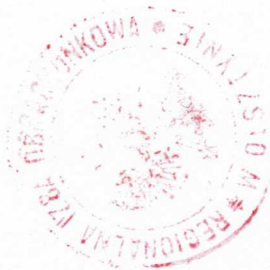
W związku z przekazaniem do nadzoru Regionalnej Izby Obrachunkowej w Olsztynie uchwały Nr LI/ /382/2017 w sprawie absolutorium dla Zarządu Powiatu w Kętrzynie z tytułu wykonania budżetu za rok 2016, w której Rada Powiatu w wyniku odrzucenia uchwały o udzielenie absolutorium podjęła uchwałę o nie udzieleniu absolutorium, konieczne jest odniesienie się do merytorycznej oceny wykonania budżetu w 2016r. i ustalenie czy zachodziły podstawy do nieudzielenia absolutorium Zarządowi Powiatu. Równie istotne jest ustalenie i ocena, czy w procedurze poprzedzającej podjęcie uchwały w sprawie absolutorium Rada Powiatu przeprowadziła debatę na temat sprawozdania z wykonania budżetu, czy były podniesione argumenty uzasadniające nieudzielenie absolutorium Zarządowi Powiatu.

Kolegium Izby biorąc pod uwagę wydane opinie składów orzekających RIO, wniosek Komisji Rewizyjnej oraz sprawozdanie z wykonania budżetu Powiatu w 2016r. uznało, iż brak jest podstaw prawnych i faktycznych do zaakceptowania stanowiska Rady Powiatu o nie udzieleniu absolutorium Zarządowi Powiatu za 2016r.

Ze szczegółowej analizy dyskusji przeprowadzonej podczas sesji Rady Powiatu w dniu 28 czerwca 2017r. nie wynika, aby postawione zostały uzasadnione, negatywne uwagi i oceny dotyczące wykonania budżetu. Poza brakiem krytycznej oceny wykonania budżetu, należy wziąć pod uwagę fakt zaakceptowania przez Radę Powiatu sprawozdania z wykonania budżetu w 2016r. Kolegium Izby wzięło pod uwagę fakt, iż uchwała zatwierdzająca sprawozdanie finansowe i sprawozdanie z wykonania budżetu podjęta została wymaganą większością głosów. Na tych podstawach Kolegium Izby uznało, iż uchwałę Nr LI/381/2017 należy wyeliminować z obrotu prawnego albowiem uchwała ta nie została podjęta po merytorycznej ocenie wykonania budżetu przez Zarząd Powiatu Kętrzyńskiego a jednocześnie brak jest racjonalnych przesłanek do uznania, iż absolutorium nie powinno być udzielone.

Biorąc pod uwagę art. 12 pkt 6 ustawy o samorządzie powiatowym Kolegium Izby postanowiło, jak w sentencji.

Na niniejszą uchwałę Kolegium RIO w Olsztynie przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Olsztynie, w terminie 30 dni od daty jej doręczenia, za pośrednictwem tutejszej Izby.



*PRZEWODNICZĄCY KOLEGIUM
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Olsztynie*
Iwona Bendorf-Bundorf