



Regionalna Izba Obrachunkowa w Olsztynie

10-950 OLSZTYN, Al. Marszałka Józefa Piłsudskiego 7/9

tel. (89) 523-27-14, (89) 523-27-17
fax. (89) 527-08-86

WKGF (89) 535-03-75
WIAS (89) 523-24-36

RIO.I-0105-152/17

Olsztyn, dnia 21 kwietnia 2017 r.

Powiat w Kętrzynie

W załączeniu przesyłam uchwałę Nr 0102-191/17 Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Olsztynie z dnia 20 kwietnia 2017 roku w sprawie badania zgodności z prawem uchwały Nr XLVII/354/2017 Rady Powiatu w Kętrzynie z dnia 20 marca 2017 r. w sprawie zmian w uchwale budżetowej Powiatu Kętrzyńskiego na rok 2017.

Z-CA PREZESA
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Olsztynie

Bogdan Gaber

Zał. 1

Do wiadomości:

Przewodniczący Rady Powiatu

UCHWAŁA Nr 0102-191/17
KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ
w Olsztynie
z dnia 20 kwietnia 2017 roku

w sprawie badania zgodności z prawem uchwały Nr XLVII/354/2017 Rady Powiatu w Kętrzynie z dnia 20 marca 2017 r. w sprawie zmian w uchwale budżetowej Powiatu Kętrzyńskiego na rok 2017.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Olsztynie

na podstawie art. 12 ust. 1 w związku z art. 11 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 07 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity Dz.U. z 2016 r. poz. 561)

uchwała, co następuje:

§ 1

wskazuje się nieprawidłowości w uchwale Nr XLVII/354/2017 Rady Powiatu w Kętrzynie z dnia 20 marca 2017 r. w sprawie zmian w uchwale budżetowej Powiatu Kętrzyńskiego na rok 2017, polegające na naruszeniu zapisów art. 229 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jednolity Dz. U. z 2016 r. poz. 1870 ze zm.).

§ 2

wskazaną w § 1 nieprawidłowość należy usunąć w sposób przedstawiony w uzasadnieniu, w nieprzekraczalnym terminie do **28 kwietnia 2017 roku**, pod rygorem stwierdzenia nieważności uchwały Nr XLVII/354/2017 Rady Powiatu w Kętrzynie z dnia 20 marca 2017 r. w sprawie zmian w uchwale budżetowej Powiatu Kętrzyńskiego na rok 2017.

UZASADNIENIE

Rada Powiatu w Kętrzynie w dniu 20 marca 2017 roku podjęła uchwałę Nr XLVII/354/2017 w sprawie zmian w uchwale budżetowej Powiatu Kętrzyńskiego na rok 2017.

W dniu 23 marca 2017 roku przedmiotowa uchwała wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Olsztynie, celem zbadania jej postanowień pod względem zgodności z prawem.

Pismem z dnia 27 marca 2017 roku zawiadomiono Powiat w Kętrzynie, iż uchwała ta będzie rozpatrywana na posiedzeniu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Olsztynie (zwane dalej: Kolegium Izby) w dniu 07 kwietnia 2017 roku.

Zgodnie z art. 18 ust. 3 powołanej ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych w posiedzeniu Kolegium Izby ma prawo uczestniczyć przedstawiciel podmiotu, którego sprawa jest rozpatrywana. Przedstawiciele Powiatu w Kętrzynie uczestniczyli w posiedzeniu Kolegium

Izby w osobach: Ryszard Henryk Niedziółka - Starosta Powiatu w Kętrzynie, Łukasz Jakub Wiśniewski - Przewodniczący Rady Powiatu w Kętrzynie, Iwona Kozłowska - Skarbnik Powiatu w Kętrzynie, Barbara Rydzik - Radca Prawny Powiatu w Kętrzynie oraz Radna Powiatu w Kętrzynie - Aneta Jolanta Janczuk.

Starosta Powiatu w Kętrzynie - Ryszard Henryk Niedziółka podniósł, że Rada Powiatu w Kętrzynie na sesji w dniu 15 i 20 marca 2017 roku nie zrobiła nic innego tylko to samo, co zrobiła na sesji w dniu 18 stycznia 2017 roku i powtórzyła ten sam błąd, usuwając zadanie pod nazwą „Przebudowa i remont basenu krytego przy ul. Poznańskiej 21 w Kętrzynie” z Wieloletniej Prognozy Finansowej Powiatu Kętrzyńskiego.

Starosta Powiatu wyjaśnił również, iż Zarząd Powiatu nie zgłaszał inicjatywy w sprawie usunięcia tego zadania z budżetu Powiatu na 2017 rok. Zauważył również, iż uchwała Nr XLVII/354/2017 w sprawie zmian w uchwale budżetowej Powiatu Kętrzyńskiego na rok 2017 nie może być rozpatrywana w oderwaniu od uchwały Nr XLVII/351/2017 Rady Powiatu w Kętrzynie z dnia 20 marca 2017 roku w sprawie okresowego wstrzymania realizacji zadania inwestycyjnego pn. „Przebudowa i remont basenu krytego przy ul. Poznańskiej 21 w Kętrzynie”, ponieważ jedna z drugą się łączy.

Starosta Powiatu podnosił również, iż są przepisy, które mówią wyraźnie, że takie środki jak środki z Unii Europejskiej, nie mogą być wykorzystywane na jakiegokolwiek inne cele, poza tymi, na które zostały przeznaczone.

W związku z powyższym Starosta Powiatu stwierdził, że Rada Powiatu nie dostosowała budżetu Powiatu na 2017 rok do obecnie obowiązującej Wieloletniej Prognozy Finansowej, natomiast projekt zmian w budżecie Powiatu na 2017 rok, który Zarząd Powiatu przygotował na sesję Rady na 15 marca 2017 roku i który był przedmiotem obrad, był przygotowany zgodnie z zaleceniami Regionalnej Izby Obrachunkowej i był dostosowany i zgodny z aktualnie obowiązującą wieloletnią Prognozą Finansową. Podniósł, że na sesji Rady Powiatu nie było dyskusji na temat tego projektu zmian w budżecie Powiatu, tylko Radni debatowali nad usunięciem zadania inwestycyjnego „Przebudowa i remont basenu krytego przy ul. Poznańskiej 21 w Kętrzynie” w oparciu o wcześniej podjętą uchwałę Nr XLVII/351/2017 Rady Powiatu w Kętrzynie w sprawie okresowego wstrzymania realizacji zadania inwestycyjnego pn. „Przebudowa i remont basenu krytego przy ul. Poznańskiej 21 w Kętrzynie”.

Następnie Przewodniczący Rady Powiatu w Kętrzynie - Łukasz Jakub Wiśniewski stwierdził, że Rada Powiatu nie wprowadziła żadnych nowych zadań inwestycyjnych do budżetu Powiatu Kętrzyńskiego na 2017 rok, ponieważ dane zadania były już w budżecie od dnia 18 stycznia 2017 roku. Rada nie wyraziła natomiast zgody na sesji na zmniejszenie wydatków majątkowych dotyczących kilkunastu pozycji w już istniejącym budżecie. Stwierdził, że tylko w

zakresie wydatków majątkowych były przegłosowane poprawki a Rada nie głosowała nad żadnymi innymi poprawkami, które dotyczyłyby dochodów budżetowych.

Stwierdził również, iż jego obowiązkiem, jako Przewodniczącego Rady Powiatu jest podpisanie uchwały w sprawie zmian budżetu Powiatu na 2017 rok, tylko o takiej treści, jaka była procedowana przez Radę na sesji.

Radca prawny Powiatu w Kętrzynie - Barbara Rydzik w swojej wypowiedzi m.in. podniosła, iż Zarząd Powiatu nie wyrażał zgody na usunięcie z budżetu na 2017 rok przedsięwzięcia inwestycyjnego „Przebudowa i remont basenu krytego przy ul. Poznańskiej 21 w Kętrzynie”. Stwierdziła również, iż Rada Powiatu w sposób ukryty naruszyła zapisy art. 240 ust. 2 ustawy o finansach publicznych, bo tak naprawdę nie wskazała realnych dochodów, z których miałyby być realizowane zadania inwestycyjne, które Rada Powiatu utrzymała w budżecie usuwając z niego przedsięwzięcie dotyczące przebudowy i remontu basenu krytego w Kętrzynie.

Skarbnik Powiatu w Kętrzynie – Iwona Kozłowska stwierdziła, iż pierwotnie zadanie dotyczące przebudowy i remontu basenu krytego w Kętrzynie było przyjęte do budżetu, jako inwestycja jednoroczna. Dopiero później po zrobieniu wstępnych projektów dotyczących kosztów zmodernizowania, rozbudowy czy remontu basenu okazało się, że w grę wchodzi dużo większe pieniądze niż Zarząd Powiatu w roku 2015 przyjął do budżetu na ten cel. Kwoty, które przedstawiły firmy, które mogłyby zająć się realizacją danego zadania inwestycyjnego były to kwoty rzędu około 15 mln zł. Dopiero, więc w roku 2016 zadanie dotyczące przebudowy i remontu basenu krytego w Kętrzynie zostało wprowadzone do budżetu Powiatu, jako zadanie inwestycyjne i rozpisane na 3 lata.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Olsztynie badając na posiedzeniach w dniach 07 i 20 kwietnia 2017 roku uchwałę Rady Powiatu w Kętrzynie Nr XLVII/354/2017 z dnia 20 marca 2017 r. w sprawie zmian w uchwale budżetowej Powiatu Kętrzyńskiego na rok 2017 stwierdziło, co następuje:

Zgodnie z art. 229 ustawy o finansach publicznych wartości przyjęte w wieloletniej prognozie finansowej i budżecie jednostki samorządu terytorialnego powinny być zgodne, co **najmniej** w zakresie wyniku budżetu i związanych z nim kwot przychodów i rozchodów oraz długu jednostki samorządu terytorialnego.

Kolegium Izby stwierdziło, że wartości przyjęte w uchwale Nr XLVII/354/2017 z dnia 20 marca 2017 r. w sprawie zmian w uchwale budżetowej Powiatu Kętrzyńskiego na rok 2017 są niezgodne z obowiązującą uchwałą w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Powiatu Kętrzyńskiego m. in. w zakresie przeznaczenia prognozowanej nadwyżki budżetowej, w tym na spłatę kredytów i pożyczek. W obowiązującej uchwale w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Powiatu Kętrzyńskiego na lata 2016-2031 przedmiotowa kwota wynosi

1.708.423,00 zł natomiast w uchwale Nr XLVII/354/2017 z dnia 20 marca 2017 r. w sprawie zmian w uchwale budżetowej Powiatu Kętrzyńskiego na rok 2017 przedmiotowa kwota wynosi 1.156.986,67 zł.

Kolegium Izby stwierdziło, że powyżej opisany stan faktyczny w sposób istotny narusza art. 229 ustawy o finansach publicznych, z którego wynika, że wartości przyjęte w wieloletniej prognozie finansowej i budżecie jednostki samorządu terytorialnego powinny być zgodne, co **najmniej** w zakresie wyniku budżetu i związanych z nim kwot przychodów i rozchodów oraz długu jednostki samorządu terytorialnego.

W związku z powyższym, Kolegium Izby działając na podstawie art. 12 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych postanowiło wszcząć postępowanie nadzorcze w stosunku do badanej uchwały.

Wskazane powyżej nieprawidłowości należy usunąć kolejną uchwałą Rady Powiatu w Kętrzynie, która w uchwale Nr XLVII/354/2017 z dnia 20 marca 2017 r. w sprawie zmian w uchwale budżetowej Powiatu Kętrzyńskiego na rok 2017, doprowadzi wadliwe części do zgodności z prawem w nieprzekraczalnym terminie do **28 kwietnia 2017 roku**, poprzez uchwalenie wszystkich wartości w budżecie Powiatu Kętrzyńskiego na 2017 rok zgodnych z wartościami przyjętymi w obowiązującej Wieloletniej Prognozie Finansowej.

W tym stanie rzeczy, Kolegium Izby, biorąc za podstawę art. 12 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, postanowiło jak w sentencji.



Z-CA PREZESA
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Olsztynie

Bogdan Gaber