



Regionalna Izba Obrachunkowa w Olsztynie

10-950 OLSZTYN, Al. Marszałka Józefa Piłsudskiego 7/9

tel. (89) 523-27-14, (89) 523-27-17
fax. (89) 527-08-86

WKGF (89) 535-03-75
WIAS (89) 523-24-36

RIO.I-0105-112/17

Olsztyn, dnia 07-03-2017 r.

B00
p. Ambroszczyk D.
09.03.2017



~~Powiat w Kętrzynie~~

W załączeniu przesyłam uchwałę Nr 0102-110/17 Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Olsztynie z dnia 24 lutego 2017 roku w sprawie badania zgodności z prawem uchwały Nr XLIV/337/2017 Rady Powiatu w Kętrzynie z dnia 18 stycznia 2017 roku w sprawie podjęcia uchwały budżetowej Powiatu Kętrzyńskiego na 2017 rok.

Z-CA PREZESA
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Olsztynie

Bogdan Gaber

Zał. 1

Do wiadomości:

Przewodniczący Rady Powiatu

UCHWAŁA Nr 0102-110/17
KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ
w Olsztynie
z dnia 24 lutego 2017 roku

w sprawie badania zgodności z prawem uchwały Nr XLIV/337/2017 Rady Powiatu w Kętrzynie z dnia 18 stycznia 2017 roku w sprawie podjęcia uchwały budżetowej Powiatu Kętrzyńskiego na 2017 rok.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Olsztynie

na podstawie art. 12 ust. 1 w związku z art. 11 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 07 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity Dz.U. z 2016 r. poz. 561)

uchwała, co następuje:

§ 1

Wskazuje się nieprawidłowości w uchwale Nr XLIV/337/2017 Rady Powiatu w Kętrzynie z dnia 18 stycznia 2017 roku w sprawie podjęcia uchwały budżetowej Powiatu Kętrzyńskiego na 2017 rok, polegające na tym, iż wartości przyjęte w przedmiotowej uchwale w zakresie wyniku budżetu i związanych z nim kwot przychodów i rozchodów są niezgodne z przedmiotowymi wartościami przyjętymi w obowiązującej uchwale w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Powiatu Kętrzyńskiego.

§ 2

Wskazaną w § 1 nieprawidłowość należy usunąć w sposób przedstawiony w uzasadnieniu, w nieprzekraczalnym terminie do **20 marca 2017 r.**, pod rygorem stwierdzenia nieważności uchwały Nr XLIV/337/2017 Rady Powiatu w Kętrzynie z dnia 18 stycznia 2017 roku w sprawie podjęcia uchwały budżetowej Powiatu Kętrzyńskiego na 2017 rok.

UZASADNIENIE

Rada Powiatu w Kętrzynie w dniu 18 stycznia 2017 r. podjęła uchwałę Nr XLIV/337/2017 w sprawie podjęcia uchwały budżetowej Powiatu Kętrzyńskiego na 2017 rok.

W dniu 27 stycznia 2017 r. przedmiotowa uchwała wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Olsztynie, celem zbadania jej postanowień pod względem zgodności z prawem.

Pismem z dnia 15 lutego 2017 r. zawiadomiono Powiat w Kętrzynie, iż uchwała ta będzie rozpatrywana na posiedzeniu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Olsztynie (zwane dalej: Kolegium Izby) w dniu 24 lutego 2017 r.

Zgodnie z art. 18 ust. 3 powołanej ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych w posiedzeniu Kolegium Izby ma prawo uczestniczyć przedstawiciel podmiotu, którego sprawa jest rozpatrywana. Przedstawiciele Powiatu w Kętrzynie uczestniczyli w posiedzeniu Kolegium

Izby w osobach: Ryszard Henryk Niedziółka - Starosta Powiatu w Kętrzynie, Łukasz Jakub Wiśniewski - Przewodniczący Rady Powiatu w Kętrzynie, Iwona Kozłowska - Skarbnik Powiatu w Kętrzynie, Agnieszka Jakubowska - Radca Prawny Powiatu w Kętrzynie oraz radne Powiatu w Kętrzynie: Aneta Jolanta Janczuk i Aneta Pietrzyk-Homicka.

Radca prawny Powiatu w Kętrzynie - Agnieszka Jakubowska stwierdziła, że przed podjęciem uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Rada Powiatu przegłosowała formułę, w której Zarząd zobowiązany został do dokonania zmian w paragrafach oraz w załącznikach do przedmiotowej uchwały podjętej przez Radę Powiatu i dopasowanie jej do treści uchwały budżetowej na 2017 r. Następnie podjęto uchwałę budżetową, a potem uchwałę w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej. Dalej zostały przegłosowane kolejne poprawki do uchwały budżetowej i została podjęta uchwała budżetowa. W ocenie radcy prawnego działanie Rady Powiatu jest niezgodne z art. 230 i 239 ustawy o finansach publicznych oraz z art. 12 pkt 5 ustawy o samorządzie powiatowym, ponieważ to rada podejmuje uchwałę w sprawie budżetu, a nie ceduje pewne obowiązki na Zarząd. Procedowanie Rady niezgodne jest również z § 32 i § 39 ust. 7 i 8 regulaminu Rady Powiatu. Radca prawny zauważyła także, że został naruszony art. 231 ust. 1 i 3 ustawy o finansach publicznych, ponieważ Rada Powiatu w Kętrzynie podjęła uchwałę Nr 4/34/2015 w dniu 26 stycznia 2016 r. w sprawie Wieloletniego zadania inwestycyjnego pod nazwą „Przebudowa i rozbudowa basenu krytego przy ul. Poznańskiej w Kętrzynie”. Uchwała ta nie została przez Radę ani uchylona ani zmieniona, natomiast z Wieloletniej Prognozy Finansowej powyższe zadanie zostało wykreślone. Inne wprowadzone przez Radę poprawki uniemożliwiają wykonanie zadań przez Zarząd, z powodu zmniejszenia wydatków bieżących.

Skarbnik Powiatu w Kętrzynie - Iwona Kozłowska stwierdziła, że Rada głosując nad wnioskami Komisji najpierw przegłosowała wniosek, który dotyczył przedsięwzięcia basenu w 2017 r. polegający na zdjęciu z wydatków kwoty 8 mln zł w 2017 r. oraz ponad 3 mln 556 tys. zł w 2018 r. W wyniku tego głosowania wykreślono z Wieloletniej Prognozy Finansowej zadanie dotyczące przebudowy i rozbudowy basenu krytego w 2017 i 2018 r. Następnie uchwalono Wieloletnią Prognozę Finansową. Przy uchwale budżetowej Rada przegłosowała różne wnioski, w tym m. in.: dotyczące inwestycji, dotacji dla Szpitala Powiatowego w Kętrzynie. Później Rada przegłosowała wnioski, które nie były omawiane na Komisjach ani przedstawiane wcześniej Zarządowi Powiatu. Dotyczyły one między innymi: zmniejszenia wydatków na wynagrodzenia w Starostwie Powiatowym o 200.000 zł, zmniejszenia wydatków w jednostce oświatowej o 200.000 zł i zmniejszenia wydatków w Zarządzie Dróg Powiatowych o 150.000 zł. Skarbnik Powiatu w Kętrzynie dodała, że brak jest zgodności pomiędzy Wieloletnią Prognozą Finansową a uchwałą budżetową na 2017 rok, a każdy radny powinien wiedzieć jakie dochody i wydatki zatwierdza w uchwałach.

Starosta Powiatu w Kętrzynie – Ryszard Henryk Niedziółka wyjaśnił, że od 1 stycznia 2016 r. obowiązuje ustawa regulująca Centrum Usług Wspólnych w samorządach. Powiat w Kętrzynie jako pierwszy samorząd wprowadził zadanie dotyczące Centrum Usług Wspólnych, które rozpoczęło pracę od 1 września 2016 r., co zostało nagrodzone. W ciągu 2016 roku Rada podjęła trzy uchwały, którymi zwiększono zakres zadań Centrum Usług Wspólnych i przyjęto kolejne jednostki. Natomiast w uchwale budżetowej na 2017 rok wydatki na te zadania zmniejszono. Podobnie sprawa przedstawia się z Zarządem Dróg Powiatowych i Wojewódzkich. Zadania kontynuowane likwiduje się, a wprowadza się nowe zadania, których nie realizuje się. Takie działania blokują pracę Zarządu, a Szpital Powiatowy jest tego drastycznym przykładem. Jest on mocno zadłużony. W ciągu dwóch lat na Szpital wydatkowano 5,5 mln zł na dostosowanie go do standardów wyznaczonych przez różne instytucje z powodu zagrożenia jego zamknięcia. Starosta stwierdził, że takim postępowaniem zablokowano jakiegokolwiek działania Zarządu i że są one nieodpowiedzialne.

Przewodniczący Rady Powiatu w Kętrzynie – Łukasz Jakub Wiśniewski wyjaśnił, że na sesji zostały podjęte dwie uchwały intencyjne: w sprawie przebudowy i rozbudowy basenu krytego i w sprawie planu naprawczego Szpitala w Kętrzynie. Rada oczekuje od Zarządu przedstawienia konkretnych rozwiązań organizacyjnych i finansowych dotyczących tych inwestycji. Zastrzeżenia radnych budziły kwestie dotyczące wysokości nakładów na te inwestycje. Rada chce sprawdzić czy Powiat stać na taką inwestycję, a temat jest cały czas otwarty. Dlatego Rada wykreśliła zadanie dotyczące finansowania przebudowy i rozbudowy basenu krytego w Kętrzynie z Wieloletniej Prognozy Finansowej i z budżetu, a jeżeli Zarząd przedstawi dodatkowe informacje do końca lutego i przedstawi pełną dokumentację to to zadanie, w formie zmian do budżetu, może wrócić. Przy podejmowaniu uchwały budżetowej najważniejszy jest art. 240 ust. 2 ustawy o finansach publicznych, którym się kierowali Radni i który został zachowany. Nowe wnioski zostały złożone na sesji, ale była ogłoszona przerwa, aby Zarząd mógł się z nimi zapoznać. Zmiany, które Rada wprowadziła na pewno nie uniemożliwiają wykonania budżetu, może tylko trochę utrudniają. Radni oczekują od Zarządu „umotywowanych” wniosków, dokładnych informacji, na co mają wydawać pieniądze, a uzyskane informacje nie były pełne.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Olsztynie badając na posiedzeniu w dniu 24 lutego 2017 r. uchwałę Rady Powiatu w Kętrzynie XLIV/337/2017 z dnia 18 stycznia 2017 roku w sprawie podjęcia uchwały budżetowej Powiatu Kętrzyńskiego na 2017 rok, stwierdziło, co następuje:

Zgodnie z art. 229 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jednolity Dz. U. z 2016 r. poz. 1870 ze zm.) wartości przyjęte w wieloletniej prognozie finansowej i budżecie jednostki samorządu terytorialnego powinny być zgodne co najmniej w

zakresie wyniku budżetu i związanych z nim kwot przychodów i rozchodów oraz długu jednostki samorządu terytorialnego.

Kolegium Izby stwierdziło, że wartości przyjęte w budżecie uchwalonym przez Radę Powiatu w Kętrzynie na 2017 r. w związku z uchwałą Nr 0102-109/17 Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Olsztynie z dnia 24 lutego 2017 roku w sprawie stwierdzenia nieważności uchwały Nr XLIV/336/2017 Rady Powiatu w Kętrzynie z dnia 18 stycznia 2017 r. w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Powiatu Kętrzyńskiego na lata 2017-2032 są niezgodne z obowiązującą uchwałą w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Powiatu Kętrzyńskiego w zakresie wyniku budżetu i związanych z nim kwot przychodów i rozchodów.

Kolegium Izby stwierdziło, że powyżej opisany stan faktyczny w sposób istotny narusza art. 229 ustawy o finansach publicznych, z którego wynika, że wartości przyjęte w wieloletniej prognozie finansowej i budżecie jednostki samorządu terytorialnego powinny być zgodne co najmniej w zakresie wyniku budżetu i związanych z nim kwot przychodów i rozchodów oraz długu jednostki samorządu terytorialnego.

W związku z powyższym, Kolegium Izby działając na podstawie art. 12 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych postanowiło wszcząć postępowanie nadzorcze w sprawie uznania badanej uchwały budżetowej na 2017 rok za nieważną.

Wskazane powyżej nieprawidłowości należy usunąć kolejną uchwałą Rady Powiatu w Kętrzynie, która w uchwale Nr XLIV/337/2017 z dnia 18 stycznia 2017 roku w sprawie podjęcia uchwały budżetowej Powiatu Kętrzyńskiego na 2017 rok, doprowadzi wadliwe części do zgodności z prawem w nieprzekraczalnym terminie do 20 marca 2017 r., poprzez uchwalenie wartości w budżecie Powiatu w Kętrzynie na 2017 r. zgodnych z obowiązującą Wieloletnią Prognozą Finansową co najmniej w zakresie wyniku budżetu i związanych z nim kwot przychodów i rozchodów Powiatu Kętrzyńskiego na 2017 rok.

W tym stanie rzeczy, Kolegium Izby, biorąc za podstawę art. 12 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, postanowiło jak w sentencji.



Z-CA PREZESA
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Olsztynie

Bogdan Gaber