



Regionalna Izba Obrachunkowa w Olsztynie

10 - 950 OLSZTYN, Al. Marszałka Józefa Piłsudskiego 7/9

tel. 523-27-14, 523-27-17
fax. 527-08-86

W.K. 523-26-46
W.I.A.S 523-24-36



RIO.I-0105-80/17

Olsztyn, dn. 16-02-2017 r.

*D. Anulacja
20.02.2017
JW*
*300
500
20.02.17 ✓*

Powiat Kętrzyński

W załączeniu przesyłam uchwałę Nr 0102-39/17 Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Olsztynie z dnia 20 stycznia 2017 roku w sprawie badania zgodności z prawem uchwały Nr XLII/329/2016 Rady Powiatu w Kętrzynie z dnia 14 grudnia 2016 r. w sprawie zabezpieczenia środków finansowych w budżecie Powiatu Kętrzyńskiego na koszty związane z powołaniem biegłego do spraw budownictwa.

[Signature]
PREZES
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Olsztynie
Iwona Bendorf-Bundorf

Zał. 1

Do wiadomości:

Przewodniczący Rady Powiatu



UCHWAŁA Nr 0102-39/17
KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ
w Olsztynie
z dnia 20 stycznia 2017 roku

w sprawie badania zgodności z prawem uchwały Nr XLII/329/2016 Rady Powiatu w Kętrzynie z dnia 14 grudnia 2016 r. w sprawie zabezpieczenia środków finansowych w budżecie Powiatu Kętrzyńskiego na koszty związane z powołaniem biegłego do spraw budownictwa.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Olsztynie

na podstawie art. 18 ust. 1 pkt 1 w związku z art. 11 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (t. j. Dz. U. z 2016 r. poz. 561) oraz art. 79 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 05 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (t. j. Dz. U. z 2016 r. poz. 814 ze zm.).

uchwała co następuje:

stwierdza się nieważność uchwały Nr XLII/329/2016 Rady Powiatu w Kętrzynie z dnia 14 grudnia 2016 r. w sprawie zabezpieczenia środków finansowych w budżecie Powiatu Kętrzyńskiego na koszty związane z powołaniem biegłego do spraw budownictwa.

UZASADNIENIE

Rada Powiatu w Kętrzynie na sesji w dniu 14 grudnia 2016 r. podjęła uchwałę Nr XLII/329/2016 w sprawie zabezpieczenia środków finansowych w budżecie Powiatu Kętrzyńskiego na koszty związane z powołaniem biegłego do spraw budownictwa.

W dniu 23 grudnia 2016 r. przedmiotową uchwałę przedłożono Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Olsztynie, celem zbadania jej postanowień pod względem zgodności z prawem.

Pismem z dnia 12 stycznia 2017 r. zawiadomiono Powiat w Kętrzynie, iż uchwała ta będzie rozpatrywana na posiedzeniu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Olsztynie (zwanym dalej Kolegium Izby) w dniu 20 stycznia 2017 r.

Zgodnie z art. 18 ust. 3 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych w posiedzeniu Kolegium Izby ma prawo uczestniczyć przedstawiciel podmiotu, którego sprawa jest rozpatrywana. Przedstawiciel Powiatu w Kętrzynie nie wziął udziału w posiedzeniu Kolegium Izby.

Stosownie do art. 18 ust. 1 pkt 1 wyżej wymienionej ustawy, orzekanie o nieważności uchwał i zarządzeń, w sprawach wymienionych w art. 11 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, zastrzeżono dla kolegium izby.

Kolegium Izby badając na posiedzeniu w dniu 20 stycznia 2017 r. przedmiotową uchwałę stwierdziło, co następuje:

W § 1 uchwały Rada Powiatu w Kętrzynie wyraziła zgodę na zabezpieczenie środków finansowych w budżecie Powiatu Kętrzyńskiego na rok 2017 związanych z powołaniem biegłego do spraw budownictwa celem zbadania: „ czy zatwierdzony projekt hali produkcyjnej wraz z infrastrukturą na działkach 103/1, 103/2, 20/38 obręb 2 Korsze przy ulicy Wojska Polskiego 50 przez Starostę Powiatu Kętrzyńskiego decyzją nr 149/09 z dnia 08.06.2009 r. jest zgodny z warunkami zabudowy, jakie wydał Burmistrz Korsz decyzją nr 21/07 z dnia 07.09.2007 r.”.

Jako podstawę prawną podjęcia przedmiotowej uchwały Rada Powiatu w Kętrzynie wskazała „art. 12 pkt 11 w zw. z art. 4 ust. 1 pkt 11 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (t.j. Dz. U. z 2016 r. poz. 814 z późn. zm.) w zw. z art. 216 ust. 2 pkt 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2016 r., poz. 1870)”.

Z powołanych w podstawie prawnej uchwały przepisów art. 12 pkt 11 ustawy o samorządzie powiatowym wynika, że: „Do wyłącznej właściwości rady powiatu należy podejmowanie uchwał w innych sprawach zastrzeżonych ustawami do kompetencji rady powiatu”.

Zgodnie z art. 4 ust. 1 pkt 11 ustawy o samorządzie powiatowym „Powiat wykonuje określone ustawami zadania publiczne o charakterze ponadgminnym w zakresie administracji architektoniczno-budowlanej”.

Zgodnie z art. 216 ust. 2 pkt 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (t. j. Dz. U. z 2016 r. poz. 1870 ze zm.) „Wydatki budżetu jednostki samorządu terytorialnego są przeznaczone na realizację zadań określonych w odrębnych przepisach, a w szczególności na: zadania własne jednostek samorządu terytorialnego”.

Stosownie do art. 211 ustawy o finansach publicznych budżet jednostki samorządu terytorialnego jest rocznym planem dochodów i wydatków oraz przychodów i rozchodów tej jednostki. Budżet jest uchwalany na rok budżetowy, którym jest rok kalendarzowy. Podstawą gospodarki finansowej jednostki samorządu terytorialnego w danym roku budżetowym jest uchwała budżetowa.

Zgodnie z art. 233 pkt 1 ustawy o finansach publicznych inicjatywa w sprawie sporządzenia projektu uchwały budżetowej przysługuje wyłącznie zarządowi jednostki samorządu terytorialnego.

Kolegium Izby, biorąc pod uwagę przepis art. 233 pkt 1 ustawy o finansach publicznych, który wyłączną inicjatywę w sprawie sporządzenia projektu uchwały budżetowej przyznaje organowi wykonawczemu powiatu stwierdza, iż inicjatywa w sprawie projektu budżetu Powiatu

Kętrzyńskiego na 2017 r. i zaplanowania w nim zabezpieczenia środków finansowych w budżecie Powiatu Kętrzyńskiego na rok 2017 związanych z powołaniem biegłego do spraw budownictwa należy do wyłącznej kompetencji Zarządu Powiatu w Kętrzynie, a nie do Rady Powiatu w Kętrzynie.

Kolegium Izby stwierdziło, że wskazane w przedmiotowej uchwale podstawy prawne nie dają Radzie Powiatu w Kętrzynie upoważnienia do podjęcia uchwały o wyrażeniu zgody na zabezpieczenie środków finansowych w budżecie Powiatu Kętrzyńskiego na rok 2017 związanych z powołaniem biegłego do spraw budownictwa celem zbadania określonego zadania i do stanowienia dla Rady Powiatu w Kętrzynie o zaplanowaniu w budżecie na 2017 rok środków na ten cel.

Wobec powyższego Kolegium Izby stwierdziło brak kompetencji dla Rady Powiatu w Kętrzynie do podjęcia uchwały Nr XLII/329/2016 Rady Powiatu w Kętrzynie z dnia 14 grudnia 2016 r. w sprawie zabezpieczenia środków finansowych w budżecie Powiatu Kętrzyńskiego na koszty związane z powołaniem biegłego do spraw budownictwa.

Podjęcie przez Radę Powiatu w Kętrzynie przedmiotowej uchwały w sposób istotny narusza również powołany powyżej przepis art. 233 ustawy o finansach publicznych, ponieważ Rada Powiatu w Kętrzynie w 2016 r. postanowiła o zaplanowaniu wydatków w budżecie 2017 r.

Zgodnie z ukształtowaną linią orzecniczą sądów administracyjnych, przyjąć należy, iż do rodzajów naruszeń przepisów skutkujących nieważnością uchwały organów jednostek samorządu terytorialnego (lub jej części) zaliczyć należy naruszenia: przepisów wyznaczających kompetencje do podejmowania uchwał, podstawy prawnej podejmowania uchwał, przepisów prawa ustrojowego, przepisów prawa materialnego – przez wadliwą ich wykładnię – oraz przepisów regulujących procedurę podejmowania uchwał (np. wyrok NSA z 11 lutego 1998 r. sygn. akt II SA/Wr 1459/97, wyrok WSA w Olsztynie z dnia 10 marca 2016 r. sygn. akt. I SA/OI 33/16).

Biorąc powyższe pod uwagę Kolegium Izby postanowiło, jak w sentencji.

Na niniejszą uchwałę Kolegium RIO w Olsztynie przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Olsztynie, w terminie 30 dni od daty jej otrzymania, za pośrednictwem tutejszej Izby.



[Handwritten signature]
PRZEDSIĘDNIĄCY KOLEGIUM
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Olsztynie
[Handwritten name]