

**RADA POWIATU
w KĘTRZYNIE**

**Uchwała Nr XXX/253/2016
Rady Powiatu w Kętrzynie
z dnia 13 lipca 2016 r.**

w sprawie rozpatrzenia skargi na działalność Zarządu Powiatu w Kętrzynie

Na podstawie art. 12 pkt 11 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (tj. Dz. U. z 2016 r., poz. 841) oraz art. 229 pkt 4 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. - Kodeks postępowania administracyjnego (tj. Dz. U. z 2016 r., poz. 23 z późn. zm.) po rozpatrzeniu skargi na działalność Zarządu Powiatu w Kętrzynie **Rada Powiatu w Kętrzynie uchwala, co następuje:**

§ 1

Uznaje się skargę Stowarzyszenia Prawica Powiatu Kętrzyńskiego z dnia 28 czerwca 2016 r. na działalność Zarządu Powiatu w Kętrzynie za bezzasadną.
Uzasadnienie przedmiotowego rozstrzygnięcia stanowi załącznik do uchwały.

§ 2

Zobowiązuje się Przewodniczącą Rady Powiatu w Kętrzynie do zawiadomienia skarżącego o treści niniejszej uchwały.

§ 3

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.


PRZEWODNICZĄCY
Rady Powiatu w Kętrzynie
Lukasz Jakub Wiśniewski

UZASADNIENIE

Starosta Kętrzyński, składając wniosek na Zarząd Powiatu w Kętrzynie wnikliwie przeanalizował działalność i funkcjonowanie Powiatowej Biblioteki Publicznej w Kętrzynie i przekazał te informacje Zarządowi Powiatu w Kętrzynie przed podjęciem decyzji, co do przyznania nagrody rocznej Dyrektorowi Powiatowej Biblioteki Publicznej w Kętrzynie.

Starosta zapoznał się z wykonaniem budżetu i sprawozdaniem z działalności biblioteki przed złożeniem wniosku. Mianowicie posiada odpowiednie narzędzia do kontroli i nadzoru wykonania budżetów poszczególnych jednostek tj. Centrum Usług Wspólnych Powiatu Kętrzyńskiego, które prowadzi w tym przypadku obsługę księgową Powiatowej Biblioteki Publicznej w Kętrzynie i w ramach tejże obsługi sporządza analizę wykonania budżetu Powiatowej Biblioteki Publicznej w Kętrzynie.

Ocena wyników finansowych biblioteki była dokonana przez Starostę w oparciu o dokumenty finansowe sporządzone i będące w posiadaniu Centrum Usług Wspólnych Powiatu Kętrzyńskiego już 13.01.2016 r.

Całościowe sprawozdanie z działalności Powiatowej Biblioteki Publicznej w Kętrzynie zostało sporządzone 14.01.2016 r. i następnego dnia wpłynęło do Centrum Usług Wspólnych Powiatu Kętrzyńskiego. Starosta analizował całość tj. część merytoryczną razem z częścią finansową sporządzoną w dniu 13.01.2016 r., korzystając z zasobów Centrum Usług Wspólnych Powiatu Kętrzyńskiego.

Stąd uznano, że zostały spełnione przesłanki określone § 3 ust. 1 i 2 Uchwały Nr 308/2016 Zarządu Powiatu w Kętrzynie z dnia 20.01.2016 w sprawie szczegółowych zasad i trybu przyznawania nagrody rocznej dyrektorowi powiatowej instytucji kultury w Kętrzynie, której organizatorem jest Powiat Kętrzyński. Wymieniana uchwała określa wzór wniosku i ogólne zasady przyznania nagrody rocznej kierownikowi instytucji kultury, nie określa i nie wymaga składania załączników papierowych, potwierdzających spełnienie wymogów określonych § 3 ust. 1 i 2 ww. Uchwały.

Należy wyjaśnić, że Centrum Usług Wspólnych Powiatu Kętrzyńskiego, mimo że dysponuje analizami finansowymi wykonania budżetów jednostek już wcześniej tj. na zakończenie roku budżetowego, najdalej w I połowie stycznia roku następnego, to praktykuje formalne przekazywanie dokumentów Dyrektorom obsługiwanych jednostek później, pilnując jedynie, aby otrzymali je w takim czasie, aby zgodnie z obowiązującym terminem, mogli je złożyć do Powiatu tj. do dnia 31.03.2016 r. Stąd dokument, który otrzymał od Dyrektora Powiatowej Biblioteki Publicznej w Kętrzynie Pan Andrzej Michalski, nie był dokumentem źródłowym, na podstawie którego Starosta dokonywał analizy, lecz był tylko załącznikiem do kompletu dokumentów przekazanych później przez Centrum Usług Wspólnych Powiatu

Kętrzyńskiego Dyrektorowi Powiatowej Biblioteki Publicznej w Kętrzynie i złożonego przez Dyrektora Powiatowej Biblioteki Publicznej w Kętrzynie do Powiatu w wyżej przedstawionym trybie obiegu dokumentów, sporządzonych przez Centrum Usług Wspólnych Powiatu Kętrzyńskiego na rzecz obsługiwanych jednostek.

Podkreślenia wymaga fakt, że motywem wystąpienia z wnioskiem o nagrodę roczną dla dyrektora biblioteki publicznej i najważniejszym kryterium przyznania tej nagrody był nie tylko prawidłowo zrealizowany budżet, lecz efektywne wykonywanie podstawowych zadań biblioteki, określonych w art. 4 ust.1 ustawy z dnia 27.06.1997 r. o bibliotekach (Dz.U. z 2012 poz. 642): 1) gromadzenie, opracowywanie, przechowywanie i ochrona materiałów bibliotecznych; 2) obsługa użytkowników, przede wszystkim udostępnianie zbiorów oraz prowadzenie działalności informacyjnej, zwłaszcza informowanie o zbiorach własnych, innych bibliotek, muzeów i ośrodków informacji naukowej, a także współdziałanie z archiwami w tym zakresie, a ewentualnie także zadań określonych jako fakultatywne w art. 4 ust.2 tej ustawy: prowadzenie działalności bibliograficznej, dokumentacyjnej, naukowo-badawczej, wydawniczej, edukacyjnej, popularyzatorskiej i instrukcyjno- metodycznej. Istotne jest oczywiście przestrzeganie przez dyrektorów bibliotek przepisów prawa i prawidłowe prowadzenie gospodarki finansowej. Jednakże biblioteki i ich zbiory nie są zwykłymi podmiotami prawa lecz dobrem narodowym, służą zachowaniu dziedzictwa narodowego. Dlatego największe znaczenie dla oceny pracy ich dyrektorów powinna mieć skuteczność wypełniania misji polegającej na organizowaniu i zapewnieniu dostępu do dorobku nauki i kultury polskiej oraz światowej, urzeczywistnianiu powszechnego prawa korzystania z bibliotek (art. 3 ustawy o bibliotekach), a te wszystkie elementy zostały szczegółowo opisane w sprawozdaniu opisowym sporządzonym w dniu 14 stycznia 2016 roku przez Panią Dyrektora Powiatowej Biblioteki Publicznej w Kętrzynie. Ponadto, nadmienić należy, że pracownicy Starostwa Powiatowego i podległych jednostek nagrody roczne tzw. „13”, otrzymali w dniach 18 – 19 stycznia 2016 r. Jako, że Dyrektor Powiatowej Biblioteki Publicznej w Kętrzynie również zalicza się do grona tychże jednostek, chciano zachować podobny termin. Mimo tego, przyznana nagrodę roczną Dyrektor Powiatowej Biblioteki Publicznej w Kętrzynie otrzymała w dniu 3 lutego 2016 r.

Podkreślić trzeba, że absolutnie nie zostały naruszone przez Starostę i Zarząd Powiatu w Kętrzynie przepisy ustawy z dnia 3.03.2000 r. o wynagradzaniu osób kierujących niektórymi podmiotami prawnymi (tj. Dz. U. z 2015 r., poz. 2099), gdyż zgodnie z art. 10 ust 4 tej ustawy, wniosek o przyznanie nagrody rocznej zawierał ocenę wyników finansowych, która jw. zostało dowiedzione, została faktycznie przeprowadzona. Zaś powiązanie elementów obiegu dokumentów części finansowej sprawozdania z uwagi na korzystanie z usług Centrum Usług Wspólnych Powiatu Kętrzyńskiego, powiązanych przez Prawicę Powiatu Kętrzyńskiego z niezachowaniem zasad przyznawania nagrody rocznej kierownikom jednostek kultury, określonych przez Zarząd Powiatu w uchwale, nie należy ani ze względów merytorycznych ani formalnych kwalifikować jako naruszenia przez Starostę i Zarząd Powiatu ww. ustawy, w rozumieniu jej art. 14.

Stąd obawy Prawicy Powiatu Kętrzyńskiego, działającego w interesie publicznym ochrony praworządności w tym przypadku nie znajdują oparcia w sytuacji faktycznej.

PRZEWODNICZĄCY
Rady Powiatu w Kętrzynie

Lukasz Jakub Wiśniewski