

RADA POWIATU  
W KĘTRZYNIE

Załącznik do Uchwały  
Nr XIII/104/2012  
Rady Powiatu w Kętrzynie  
Z dnia 26 kwietnia 2012r.



# Powiatowy Program Rozwoju Pieczy Zastępczej na lata 2012-2014

Kętrzyn 2012

## Spis treści

Wstęp .....	2
I. Podstawa prawna .....	5
II. Zadania powiatu w obszarze wspierania rodziny i systemu pieczy zastępczej .....	5
III. Charakterystyka rodzinnej i instytucjonalnej pieczy zastępczej w Powiecie Kętrzyńskim .....	8
III.1. Rodzinna piecza zastępcza .....	8
III.2. Instytucjonalna piecza zastępcza .....	12
III.3. Usamodzielniani wychowankowie .....	13
III.4. Analiza i wnioski rodzinnej i instytucjonalnej pieczy zastępczej w latach 2009-2011 .....	15
IV. Adresaci programu .....	18
V. Realizatorzy programu .....	18
VI. Cele programu .....	18
VII. Zadania programu .....	19
VIII. Limit rodzin zawodowych .....	22
IX. Zakładane efekty z realizacji programu .....	22
X. Zasady finansowania programu .....	23
XI. Monitoring programu .....	23
XII. Uzasadnienie programu .....	23

## Wstęp

Rozwiązania przyjęte w ustawie z dnia 9 czerwca 2011 r. o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej (Dz. U. Nr 149, poz. 887, z późn. zm.) dotyczą stworzenia spójnego systemu opieki nad dzieckiem i rodziną je wychowującą, jeżeli ma ona trudności w prawidłowym wypełnianiu swoich funkcji (głównie natury opiekuńczo-wychowawczej). Działania podejmowane w ramach tego systemu mają zapewnić rodzinie taką pomoc, aby w jej efekcie wyeliminowane zostało zagrożenie zabrania dziecka z rodziny lub zapewniony został szybki powrót dziecka do rodziny, które z uwagi na jego dobro okresowo musiało zostać umieszczone poza rodziną. Wśród instytucji sprawujących pieczę zastępczą nad dzieckiem szczególne miejsce będą zajmowały rodzinne formy - rodziny zastępcze i rodzinne domy dziecka. Celem zmian jest doprowadzenie do rozwoju oraz poprawy jakości funkcjonowania rodzin zastępczych i rodzinnych domów dziecka, co przyczyni się do stworzenia dzieciom właściwego środowiska wychowawczego. Osobom sprawującym pieczę zastępczą nad dzieckiem w sposób zawodowy ustawa zapewnia szereg uprawnień, wzmacniających ich pozycję zawodową (m.in. 4-letnie umowy, coroczna waloryzacja wynagrodzeń, prawo do płatnego czasowego niesprawowania opieki nad dzieckiem – 30-dniowego wycieczki, zaliczenie stażu pracy jako rodzina zastępcza lub osoba prowadząca rodzinny dom dziecka do uprawnień pracowniczych). Zakłada się ponadto zwiększenie kierowanej do rodzin zastępczych i osób prowadzących rodzinne domy dziecka pomocy finansowej na utrzymanie dziecka oraz umożliwi się uzyskanie dodatkowych środków finansowych, np. na opłaty z tytułu utrzymania lokalu mieszkalnego, środki finansowe na dofinansowanie wycieczki dzieci i młodzieży, remontu domu.

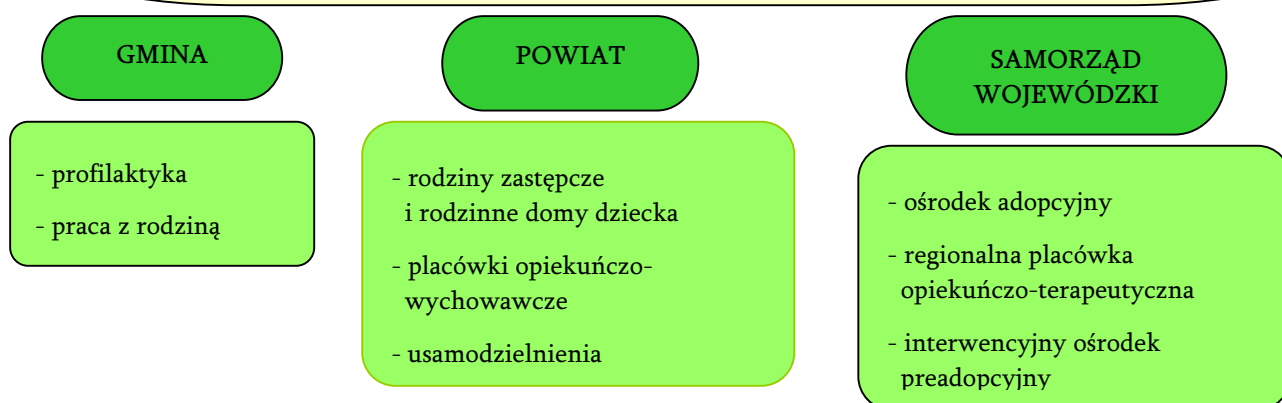
Nadto przewiduje się znaczne ograniczenie roli placówek opiekuńczo-wychowawczych w opiece nad dzieckiem, m.in. poprzez umieszczanie w nich dzieci starszych, powyżej 10 roku życia, a także poprawę standardu opieki i wychowania w placówkach poprzez zmniejszenie do 14 liczby przebywających w nich dzieci. Zmiany powyższe będą wprowadzane sukcesywnie w kolejnych latach, tak aby z dniem 1 stycznia

2020 r. wiek dzieci w placówkach opiekuńczo-wychowawczych nie był niższy niż 10 lat, natomiast wszystkie placówki opiekuńczo-wychowawcze z dniem 1 stycznia 2021 r. uzyskały standard 14-osobowy.

Wszystkie wyżej wskazane udogodnienia i uprawnienia wynikające z przepisów ustawy z dnia 9 czerwca 2011 r. o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej mają między innymi przyczynić się do zwiększenia zainteresowania tą formą sprawowania opieki nad dziećmi. Przepisy ustawy zmierzają do wzmocnienia rodzinnych form pieczy zastępczej poprzez zróżnicowanie jej form i nowe uprawnienia osób sprawujących rodzinną pieczę zastępczą, co w konsekwencji obniży ogólny koszt pieczy zastępczej.

Ustawa o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej wyraźnie podzieliła kompetencje między samorządami: gminnym, powiatowym, a wojewódzkim.

#### PODZIAŁ KOMPETENCJI W ZAKRESIE ORGANIZACJI PIECZY ZASTĘPCZEJ POMIĘDZY SAMORZĄDAMI



Niniejszy Program przedstawia plan działań w zakresie pieczy zastępczej w Powiecie Kętrzyńskim na lata 2012-2014, którego zasadniczym celem jest podjęcie działań rozwijających i wspierających rodzinną pieczę zastępczą, rodzinę biologiczną dziecka, usamodzielnianych wychowanków oraz podwyższenie poziomu świadczonych usług przez instytucjonalną pieczę zastępczą. Program jest zgodny z założeniami Powiatowej Strategii Rozwiązywania Problemów Społecznych na lata 2011-2020 oraz z Programem Pomocy Dziecku i Rodzinie na lata 2011-2020.

## **I. Podstawa prawna:**

1. Ustawa z dnia 9 czerwca 2011r. o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej (Dz. U. z 2011r., Nr 149, poz. 887 z późn. zm.);
2. Ustawa z dnia 12 marca 2004r. o pomocy społecznej (Dz. U. z 2009r. Nr 175, poz. 1362 z późn. zm.);
3. Ustawa z dnia 5 czerwca 1998r. o samorządzie powiatowym (Dz. U. z 2001r. Nr 142, poz. 1592 z późn. zm.);
4. Rozporządzenie Ministra Pracy i Polityki Społecznej z dnia 22 grudnia 2011r. w sprawie instytucjonalnej pieczy zastępczej (Dz. U. z 2011r. Nr 292, poz. 1720).

## **II. Zadania powiatu w obszarze wspierania rodziny i systemie pieczy zastępczej:**

Do zadań własnych powiatu należy w szczególności:

- 1) opracowanie i realizacja 3-letnich powiatowych programów dotyczących rozwoju pieczy zastępczej, zawierających między nimi coroczny limit rodzin zastępczych zawodowych;
- 2) zapewnienie dzieciom pieczy zastępczej w rodzinach zastępczych, rodzinnych domach dziecka oraz w placówkach opiekuńczo-wychowawczych;
- 3) organizowanie wsparcia osobom usamodzielnianym opuszczającym rodziny zastępcze, rodzinne domy dziecka oraz placówki opiekuńczo-wychowawcze i regionalne placówki opiekuńczo-terapeutyczne, po przez wspieranie procesu usamodzielnienia;
- 4) tworzenie warunków do powstawania i działania rodzin zastępczych, rodzinnych domów dziecka i rodzin pomocowych;
- 5) prowadzenie placówek opiekuńczo-wychowawczych oraz placówek wsparcia dziennego o zasięgu ponadgminnym;

- 6) organizowanie szkoleń dla rodzin zastępczych, prowadzących rodzinne domy dziecka, rodzin pomocowych i dyrektorów placówek opiekuńczo-wychowawczych typu rodzinnego oraz kandydatów do pełnienia funkcji rodziny zastępczej, prowadzenia rodzinnego domu dziecka lub pełnienia funkcji dyrektora placówki opiekuńczo-wychowawczej typu rodzinnego;
- 7) organizowanie wsparcia dla rodzinnej pieczy zastępczej, w szczególności przez tworzenie warunków do powstawania:
  - a) grup wsparcia,
  - b) specjalistycznego poradnictwa;
- 8) powoływanie centrów administracyjnych do obsługi placówek opiekuńczo-wychowawczych;
- 9) wyznaczanie organizatora rodzinnej pieczy zastępczej;
- 10) zapewnienie przeprowadzenia przyjętemu do pieczy zastępczej dziecku niezbędnych badań lekarskich;
- 11) prowadzenie rejestru danych o osobach:
  - a) zakwalifikowanych do pełnienia funkcji rodziny zastępczej zawodowej, rodziny zastępczej niezawodowej lub do prowadzenia rodzinnego domu dziecka,
  - b) pełniących funkcję rodziny zastępczej zawodowej lub rodziny zastępczej niezawodowej oraz prowadzących rodzinny dom dziecka;
- 12) kompletowanie we współpracy z właściwym ośrodkiem pomocy społecznej dokumentacji związanej z przygotowaniem dziecka do umieszczenia w rodzinie zastępczej albo rodzinnym domu dziecka;
- 13) finansowanie:
  - a) świadczeń pieniężnych dotyczących dzieci z powiatu, umieszczonych w rodzinach zastępczych, rodzinnych domach dziecka, placówkach opiekuńczo-wychowawczych, regionalnych placówkach opiekuńczo-

wychowawczych, interwencyjnych ośrodkach preadopcyjnych lub rodzinach pomocowych, na jego terenie lub na terenie innego powiatu,

- b) pomocy przyznawanej osobom usamodzielnianym opuszczającym rodziny zastępcze, rodzinne domy dziecka, placówki opiekuńczo-wychowawcze lub regionalne placówki opiekuńczo-terapeutyczne,
  - c) szkoleń dla kandydatów do pełnienia funkcji rodziny zastępczej, prowadzenia rodzinnego domu dziecka lub pełnienia funkcji dyrektora placówki opiekuńczo-wychowawczej typu rodzinnego oraz szkoleń dla rodzin zastępczych, prowadzących rodzinne domy dziecka oraz dyrektorów placówek opiekuńczo-wychowawczych typu rodzinnego;
- 14) sporządzanie sprawozdań rzeczowo-finansowych z zakresu wspierania i systemu pieczy zastępczej oraz przekazywanie ich właściwemu wojewodzie, w wersji elektronicznej, z zastosowaniem systemu teleinformatycznego;
- 15) przekazywanie do biura informacji gospodarczej informacji o powstaniu zaległości z tytułu nieponoszenia opłaty przez rodziców za pobyt dziecka w pieczy zastępczej.

Do zadań zleconych z zakresu administracji rządowej realizowanych przez powiat należy:

- 1) realizacja zadań wynikających z rządowych programów wspierania rodziny i systemie pieczy zastępczej;
- 2) finansowanie pobytu w pieczy zastępczej małoletniego cudzoziemca przebywającego na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej.

Zadania powiatu w zakresie pieczy zastępczej Starosta Kętrzyński wykonuje za pośrednictwem Powiatowego Centrum Pomocy Rodzinie w Kętrzynie.

### III. Charakterystyka rodzinnej i instytucjonalnej pieczy zastępczej w Powiecie Kętrzyńskim

#### III.1. Rodzinna piecza zastępcza

Do 31 grudnia 2011r. sprawy związane z zapewnieniem opieki i wychowania w rodzinie zastępczej dzieciom pozbawionym całkowicie lub częściowo opieki rodzicielskiej regulowała ustawa z dnia 12 marca 2004r. o pomocy społecznej (Dz. U. z 2009r., nr 175, poz. 1362 z późn. zm.). Wymieniona ustawa określała następujące rodzaje rodzin zastępczych:

- a) spokrewnione z dzieckiem – opiekę nad dzieckiem przyjmowali dalsi członkowie rodziny, tj. rodzeństwo, dziadkowie, wujostwo, itp.,
- b) niespokrewnione z dzieckiem – opiekę sprawowały osoby prawnie obce dla dziecka, W takiej rodzinie mogło przebywać w tym samym czasie nie więcej niż troje dzieci.
- c) zawodowe niespokrewnione z dzieckiem:
  - ↪ *wielodzietne* – w takiej rodzinie mogło przebywać w tym samym czasie nie mniej niż troje dzieci i nie więcej niż sześcioro dzieci. W przypadku konieczności umieszczenia w rodzinie licznego rodzeństwa liczba dzieci mogła się zwiększyć,
  - ↪ *specjalistyczne* – umieszczano dzieci niedostosowane społecznie albo dzieci z różnymi dysfunkcjami, problemami zdrowotnymi wymagającymi szczególnej opieki i pielęgnacji. W rodzinie takiej mogło wychowywać się w tym samym czasie nie więcej niż troje dzieci,
  - ↪ *o charakterze pogotowia rodzinnego* – w takiej rodzinie umieszczano nie więcej niż troje dzieci na pobyt okresowy do czasu uregulowania sytuacji życiowej dziecka, nie dłużej niż na 12 miesięcy. W szczególnie uzasadnionych przypadkach pobyt dziecka mógł być przedłużony, jednak nie dłużej niż o kolejne 3 miesiące.



## Charakterystyka rodzin zastępczych i umieszczonych w nich dzieci w latach 2009-2011.

**Tabela 1. Liczba rodzin zastępczych i umieszczonych w nich dzieci w Powiecie Kętrzyńskim w 2009r.**

Stan na dzień 31.12.2009r.	Nazwa	Rodziny zastępcze spokrewnione z dzieckiem	Rodziny zastępcze niespokrewnione z dzieckiem	Rodziny zawodowe niespokrewnione z dzieckiem, w tym:			Razem
				wielodzietne	specjalistyczne	o charakterze pogotowia rodzinnego	
	Liczba rodzin zastępczych	58	10	4	2	1	75
	Liczba dzieci w nich przebywających	73	15	20	5	2	115

Źródło: dane z PCPR Kętrzyn

**Tabela 2. Liczba rodzin zastępczych i umieszczonych w nich dzieci w Powiecie Kętrzyńskim w 2010r.**

Stan na dzień 31.12.2010r.	Nazwa	Rodziny zastępcze spokrewnione z dzieckiem	Rodziny zastępcze niespokrewnione z dzieckiem	Rodziny zawodowe niespokrewnione z dzieckiem, w tym:			Razem
				wielodzietne	specjalistyczne	o charakterze pogotowia rodzinnego	
	Liczba rodzin zastępczych	50	11	3	2	1	67
	Liczba dzieci w nich przebywających	67	14	11	5	7	104

Źródło: dane z PCPR Kętrzyn

**Tabela 3. Liczba rodzin zastępczych i umieszczonych w nich dzieci w Powiecie Kętrzyńskim w 2011r.**

Stan na dzień 31.12.2011r.	Nazwa	Rodziny zastępcze spokrewnione z dzieckiem	Rodziny zastępcze niespokrewnione z dzieckiem	Rodziny zawodowe niespokrewnione z dzieckiem, w tym:			Razem
				wielodzietne	specjalistyczne	o charakterze pogotowia rodzinnego	
	Liczba rodzin zastępczych	47	10	4	3	2	66
	Liczba dzieci w nich przebywających	70	13	15	7	5	110

Źródło: dane z PCPR Kętrzyn

*Jak wynika z powyższych tabel w ciągu trzech lat na terenie powiatu funkcjonuje w miarę stała ilość rodzin zastępczych (zmniejszenie liczby rodzin). W tym okresie zdecydowaną większość stanowiły rodziny spokrewnione. W roku 2011 minimalnie wzrosła ilość rodzin zawodowych. Podobnie kształtuje się sytuacja dzieci umieszczonych w pieczy zastępczej. W 2010r. liczba zmalała o 11 dzieci, jednak w 2011r. wzrosła o 6 dzieci.*

Tabela 4. Liczba dzieci umieszczonych w rodzinach zastępczych na terenie Powiatu Kętrzyńskiego pochodzących z innych powiatów

Rodzaj rodziny zastępczej	2009	2010	2011
<i>spokrewniona</i>	8	7	4
<i>niespokrewniona</i>	1	1	1
<i>zawodowa</i>	0	0	0
RAZEM	9	8	5

Źródło: dane z PCPR Kętrzyn

Tabela 5. Liczba dzieci z Powiatu Kętrzyńskiego umieszczonych w rodzinach zastępczych na terenie innych powiatów

Rodzaj rodziny zastępczej	2009	2010	2011
<i>spokrewniona</i>	5	8	9
<i>niespokrewniona</i>	4	5	0
<i>zawodowa</i>	3	3	9
RAZEM	12	16	18

Źródło: dane z PCPR Kętrzyn

*Z tabeli nr 4 wynika, że liczba dzieci pochodzących z innych powiatów umieszczanych na terenie naszego powiatu maleje. W 2009r. wychowywało się 8 dzieci w rodzinach zastępczych, natomiast w 2011r. liczba ta zmalała o 50%. Przeciwnie kształtuje się sytuacja dotycząca umieszczania dzieci z Powiatu Kętrzyńskiego na terenie innych powiatów (tabela nr 5). Od 2009r. do 2011r. wzrosła liczba o 4 dzieci.*

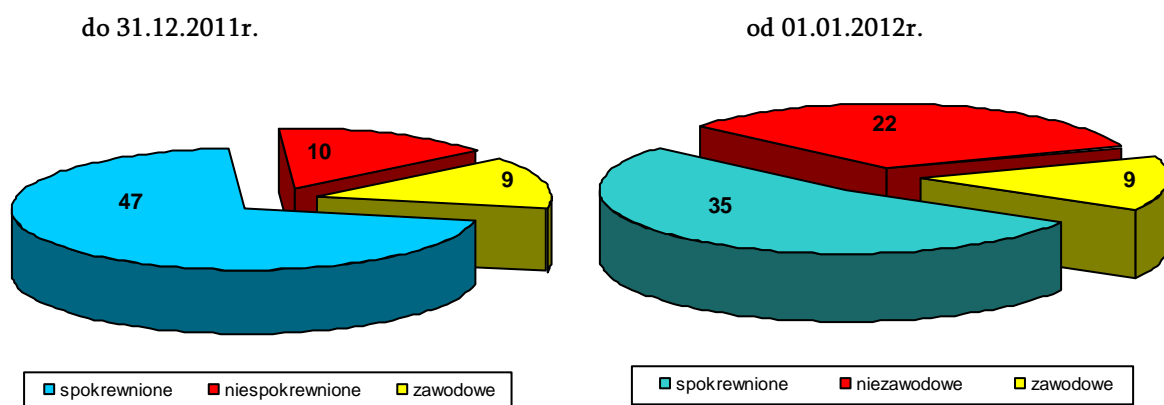
Od 1 stycznia 2012r. weszła w życie ustawa z dnia 9 czerwca 2011r. o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej, która wprowadziła następujące formy rodzinnej pieczy zastępczej:

1) rodziny zastępcze:

- a) *spokrewnione* – małżonkowie lub osoba nie pozostająca w związku małżeńskim, będący wstępnymi lub rodzeństwem dziecka,

- b) *niezawodowe* – małżonkowie lub osoba nie pozostająca w związku małżeńskim, nie będący wstępnymi lub rodzeństwem dziecka. W takiej rodzinie w tym samym czasie, może przebywać łącznie nie więcej niż troje dzieci, w uzasadnionych przypadkach jest możliwe umieszczenie większej liczby dzieci,
- c) *zawodowe, w tym zawodowe pełniące funkcję pogotowia rodzinnego i zawodowe specjalistyczne* – małżonkowie lub osoba nie pozostająca w związku małżeńskim, nie będący wstępnymi lub rodzeństwem dziecka. W takiej rodzinie w tym samym czasie, może przebywać łącznie nie więcej niż troje dzieci, w uzasadnionych przypadkach jest możliwe umieszczenie większej liczby dzieci;
- 2) *rodzinne domy dziecka* - małżonkowie lub osoba nie pozostająca w związku małżeńskim, nie będący wstępnymi lub rodzeństwem dziecka. W takiej rodzinie w tym samym czasie, może przebywać łącznie nie więcej niż ośmioro dzieci, w uzasadnionych przypadkach jest możliwe umieszczenie większej liczby dzieci.

Wykres 1. Podział rodzin zastępczych



Źródło: dane z PCPR Kętrzyn

*W związku z wejściem w życie ustawy o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej spokrewnioną są jedynie wstępni lub rodzeństwo dziecka. Natomiast dalsi krewni oraz rodziny niespokrewnione stały się rodzinami zastępczymi niezawodowymi.*

### III.2. Instytucjonalna piecza zastępcza

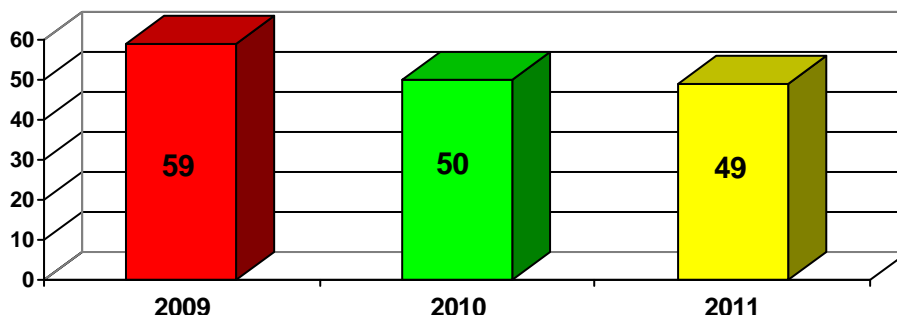
Powiatowe Centrum Pomocy Rodzinie w Kętrzynie realizuje postanowienia Sądu o umieszczeniu małoletnich w całodobowych placówkach opiekuńczo-wychowawczych. W tym zakresie uzgadnia z dyrektorami placówek miejsce dla dziecka oraz kompletuje niezbędną dokumentację. Do 31.12.2011r. w placówkach opiekuńczo-wychowawczych umieszczano dzieci od 0 do 18 roku życia. W placówce takiej łącznie może przebywać 30 dzieci.

W Powiecie Kętrzyńskim funkcjonuje jedna placówka opiekuńczo-wychowawcza – Powiatowy Dom Dziecka w Reszlu (30 miejsc) jest całodobową placówką opiekuńczo-wychowawczą typu socjalizacyjnego wpisaną w dniu 24 grudnia 2008 r. do Rejestru Placówek Opiekuńczo-Wychowawczych oraz Ośrodków Adopcyjno-Opiekuńczych Województwa Warmińsko-Mazurskiego. Dom obejmuje opieką 30 dzieci – skierowanych na podstawie postanowienia sądu.

Dzieci z terenu naszego powiatu umieszczone są również w placówkach opiekuńczo-wychowawczych działających na terenie innych powiatów. Na dzień 31.12.2011r. w placówkach na terenie innych powiatów było 19 dzieci.

Zgodnie z ustawą o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej liczba dzieci umieszczonych w placówkach opiekuńczo-wychowawczych w okresie 9 lat od dnia wejścia w życie ustawy, nie może być wyższa niż 30. Po tym okresie liczba dzieci w placówkach nie może być wyższa niż 14. Zmiany w wyżej wymienionej ustawie dotyczą również wieku umieszczania dzieci w placówkach opiekuńczo-wychowawczych. W okresie 4 lat od dnia wejścia w życie ustawy mogą być umieszczane dzieci powyżej 7 roku życia. Od 1 stycznia 2015r. do 31 grudnia 2019r. w placówkach będą mogły przebywać jedynie dzieci powyżej 7 roku życia. Po upływie tego okresu w placówkach opiekuńczo-wychowawczych będą mogły przebywać dzieci powyżej 10 roku życia.

Wykres 2. Liczba dzieci umieszczonych w placówkach opiekuńczo-wychowawczych w latach 2009-2011



Źródło: dane z PCPR Kętrzyn

Tabela 6. Liczba dzieci z Powiatu Kętrzyńskiego umieszczonych w placówkach opiekuńczo-wychowawczych na terenie innych powiatów w latach 2009-2011

Powiat	2009	2010	2011
<i>Powiat Szczycieński</i>	7	5	3
<i>Powiat Mrągowski</i>	2	1	1
<i>Powiat Giżycki</i>	2	2	2
<i>Powiat Olsztyński</i>	3	1	1
<i>Powiat Suwalski</i>	4	2	2
<i>Powiat Nowomiejski</i>	1	1	1
<i>Powiat Olecki</i>	10	9	9
RAZEM	29	21	19

Źródło: dane z PCPR Kętrzyn

*Z powyższych danych wynika, że liczba dzieci umieszczonych w placówkach opiekuńczo-wychowawczych ma tendencję malejącą. W 2010r. w placówkach przebywało 59 dzieci, natomiast w 2011r. było umieszczonych 49 dzieci (wykres nr 2). Zmniejszająca się liczba wychowanków placówek opiekuńczo-wychowawczych wynika z faktu uzyskania przez nich pełnoletniości i usamodzielniania się oraz wydawania mniejszej liczby postanowień sądowych o umieszczeniu małoletnich w placówek.*

### III.3. Usamodzielniani wychowankowie

Zgodnie z art. 88 ustawy z dnia 12 marca 2004r o pomocy społecznej do 31.01.2011r. usamodzielnianym wychowankiem była osoba, która osiągnęła pełnoletność w rodzinie zastępczej lub pełnoletnia opuszczająca: placówkę opiekuńczo - wychowawczą

typu rodzinnego i socjalizacyjnego, dom pomocy społecznej dla dzieci i młodzieży niepełnosprawnych intelektualnie, dom dla matek z małoletnimi dziećmi i kobiet w ciąży, schronisko dla nieletnich, zakład poprawczy, specjalny ośrodek szkolno-wychowawczy, specjalny ośrodek wychowawczy, młodzieżowy ośrodek wychowawczy, młodzieżowy ośrodek socjoterapii zapewniający całodobową opiekę młodzieżowe ośrodki wychowawcze.

Proces usamodzielnienia ma prowadzić do podjęcia przez wychowanka samodzielnego życia. W tym celu zostaje objęty pomocą mającą na celu jego życiowe usamodzielnienie i integrację ze środowiskiem przez pracę socjalną, a także pomocą:

- 1) pieniężną na usamodzielnienie;
- 2) pieniężną na kontynuowanie nauki;
- 3) w uzyskaniu odpowiednich warunków mieszkaniowych, w tym w mieszkaniu chronionym;
- 4) w uzyskaniu zatrudnienia;
- 5) na zagospodarowanie – w formie rzeczowej.

Od 01.01.2012r. do pomocy dla osób usamodzielnianych, które przed tą datą opuściły którąkolwiek z wyżej wymienionych form opieki stosuje się przepisy dotychczasowe (ustawa o pomocy społecznej).

Natomiast po 31.12.2011r. osobie opuszczającej, po osiągnięciu pełnoletności, rodzinę zastępczą, rodzinny dom dziecka, placówkę opiekuńczo-wychowawczą lub regionalną placówkę opiekuńczo-terapeutyczną w przypadku gdy umieszczenie w pieczy zastępczej nastąpiło na podstawie orzeczenia sądu:

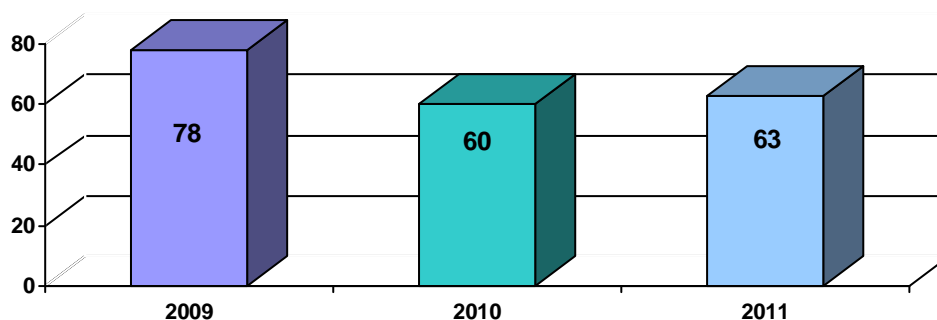
1) przyznaje się pomoc na:

- ⌘ kontynuowanie nauki,
- ⌘ usamodzielnienie,
- ⌘ zagospodarowanie

2) udziela się pomocy w uzyskaniu:

- ⌘ odpowiednich warunków mieszkaniowych,
- ⌘ zatrudnienia.

Wykres 3. Liczba usamodzielnianych wychowanków rodzin zastępczych i placówek objętych monitoringiem w latach 2009-2011



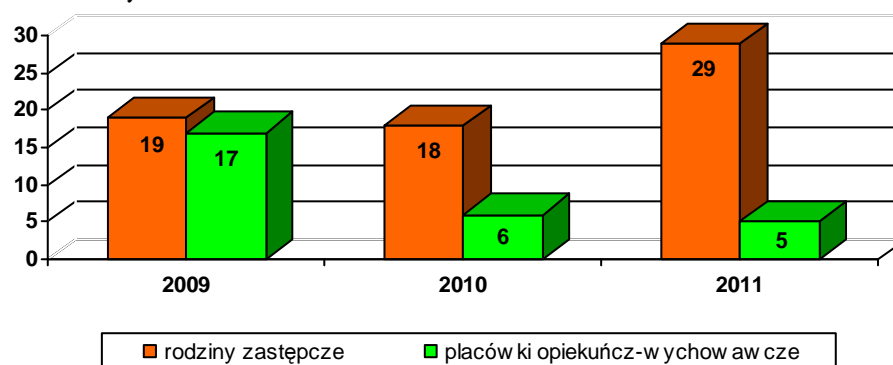
Źródło: dane z PCPR Kętrzyn

*Powyższy wykres wskazuje na to, że liczba osób objętych wsparciem w 2010r. zmalała o 18 osób. Powodem zmniejszenia się liczby osób objętych pomocą jest przerwanie przez nich nauki. W roku 2011 minimalnie wzrosła liczba osób objętych monitoringiem, która spowodowana była usamodzielnieniem się wychowanków z rodzin zastępczych i placówek.*

#### III.4. Analiza i wnioski rodzinnej i instytucjonalnej pieczy zastępczej w latach 2009-2011

Poniższe opracowanie zostało dokonane w oparciu o analizę zadań wykonywanych przez Powiatowe Centrum Pomocy Rodzinie w Kętrzynie w zakresie wsparcia dla rodzin zastępczych, dzieci umieszczonych w tych rodzinach i usamodzielnianych wychowanków.

Wykres 4. Liczba dzieci skierowanych do rodzin zastępczych i placówkach opiekuńczo-wychowawczych w latach 2009-2011



Źródło: dane z PCPR Kętrzyn

*W środowisku zastępczym od 01.01.2009r. do 31.12.2011r. umieszczono 66 dzieci. Na podstawie powyższego wykresu można stwierdzić, że w rodzinach zastępczych zjawisko to ma*

tendencję wzrostu, gdyż w 2010r. umieszczono 18 dzieci, natomiast w 2011r. aż 29 dzieci znalazło się w rodzinach zastępczych. Natomiast liczba dzieci umieszczanych w placówkach opiekuńczo-wychowawczych zdecydowanie zmalała. Tendencja ta jest spowodowana wydawaniem przez Sądy większej liczby postanowień o umieszczeniu w rodzinnej pieczy zastępczej, niż instytucjonalnej.

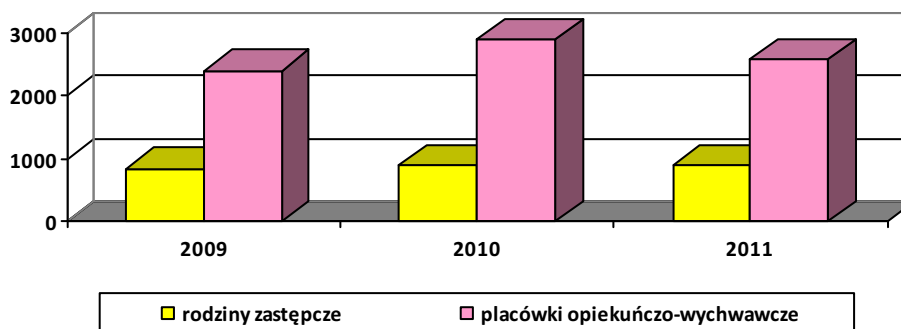
Tabela 7. Wiek dzieci umieszczonych w rodzinach zastępczych i placówkach opiekuńczo-wychowawczych w latach 2009-2011

Wiek dzieci	2009r.		2010r.		2011r.	
	Rodziny zastępcze	Placówki	Rodziny zastępcze	Placówki	Rodziny zastępcze	Placówki
0-3	5	1	5	0	12	0
4-7	2	3	6	1	5	0
8-12	1	7	3	1	5	2
13-17	11	6	4	4	7	3
RAZEM	19	17	18	6	29	5

Źródło: dane z PCPR Kętrzyn

Z powyższej tabeli wynika, że liczba dzieci umieszczanych w rodzinach zastępczych jest wyższa niż w placówkach opiekuńczo-wychowawczych. Ponadto dzieci w wieku młodszym są częściej kierowane do rodzinnej pieczy zastępczej, niż do placówki.

Wykres 6. Średni koszt utrzymania dziecka w rodzinie zastępczej i w placówkach opiekuńczo-wychowawczych w latach 2009-2011



Źródło: dane z PCPR Kętrzyn i PDDz Reszel

Z powyższego wykresu wynika, że rodzinne formy opieki nad dzieckiem są prawie trzykrotnie tańsze niż instytucjonalne.



Obejmując dziecko wsparciem należy mieć na względzie jego podmiotowość oraz prawo do wychowania w rodzinie, a w przypadku wychowania dziecka poza rodziną do zapewnienia mu w miarę możliwości zgodnie z jego potrzebami opieki i wychowania w formie rodzinnej pieczy zastępczej. Rodzina zastępcza spełnia wiele funkcji rodziny naturalnej zapewniając stabilne środowisko wychowawcze. Ponadto z przeprowadzonych analiz wynika, że koszt opieki rodzinnej w przeliczeniu na jedno dziecko jest prawie trzykrotnie niższy niż opieki instytucjonalnej. Jednocześnie należy zaznaczyć, że z roku na rok zmniejsza się liczba dzieci umieszczanych w placówkach opiekuńczo-wychowawczych, pomimo, że nie zmniejsza się liczba dzieci pozbawionych opieki rodzicielskiej. Ustawa z dnia 9 czerwca 2011r. o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej podwyższa wiek dziecka (powyżej 7 roku życia) kierowanego do placówki, jednocześnie zmniejszając liczbę wychowanków jednej placówki (docelowo 14 dzieci).

Obecna liczba rodzin zastępczych działających na terenie Powiatu Kętrzyńskiego nie zaspakaja potrzeb w zakresie zapewnienia opieki i wychowania wszystkim dzieciom osieroconym. Dlatego też, należy rozwijać system rodzinnej pieczy zastępczej poprzez pozyskiwanie kandydatów do pełnienia funkcji rodzin zastępczych. Z uwagi na to, że nie wszystkie dzieci kwalifikują się do umieszczenia w rodzinach formach pieczy zastępczej (liczne rodzeństwa, są w wieku dorastania) należy system instytucjonalny zachować, z zastrzeżeniem jego rozwoju w kierunku specjalistycznym.

Największym problemem osób usamodzielnianych jest trudność w pozyskaniu we własnym zakresie mieszkania i tym samym stworzenie sobie odpowiednich warunków mieszkaniowych. Ponadto, osoby te są często bierne, niechętne do zmian w swoim życiu oraz mają niską motywację do zdobycia wyższego wykształcenia lub kwalifikacji zawodowych. Sytuacje te w istotny sposób utrudniają realizację indywidualnych programów usamodzielnienia. Dlatego zasadne jest podejmowanie działań wspierających proces usamodzielnienia, aby mógł on przebiegać w szerszym zakresie i w bardziej efektywny sposób, umożliwiając młodym ludziom rozpoczęcie samodzielnego życia na odpowiednim poziomie.

#### **IV. Adresaci programu:**

1. Dzieci przebywające w pieczy zastępczej.
2. Rodziny zastępcze i osoby prowadzące rodzinne domy dziecka.
3. Kandydaci do pełnienia funkcji rodziny zastępczej, kandydaci do prowadzenia rodzinnych domów dziecka oraz kandydaci do pełnienia funkcji dyrektora placówki opiekuńczo-wychowawczej typu rodzinnego.
4. Rodziny pomocowe sprawujące tymczasową opiekę nad dzieckiem pozbawionym opieki rodziców.
5. Osoby usamodzielniane.
6. Rodzice naturalni dzieci umieszczonych w pieczy zastępczej.
7. Pracownicy placówek opiekuńczo-wychowawczych.

#### **V. Realizatorzy programu:**

Powiatowe Centrum Pomocy Rodzinie w Kętrzynie Zarządzeniem Starosty Kętrzyńskiego Nr 51 z dnia 6 grudnia 2011r., zostało wyznaczone na organizatora rodzinnej pieczy zastępczej. PCPR w Kętrzynie realizuje Program przy współpracy ze środowiskiem lokalnym, w szczególności z ośrodkami pomocy społecznej, sądami ich organami pomocniczymi, instytucjami oświatowymi, podmiotami leczniczymi, a także kościołami i związkami wyznaniowymi oraz z organizacjami społecznymi.

#### **VI. Cele programu:**

Głównym celem realizacji Programu jest zbudowanie zintegrowanego systemu pieczy zastępczej ze szczególnym ukierunkowaniem na rodzinne formy pieczy zastępczej.

##### Cele szczegółowe:

- ↳ rozwój rodzinnych form opieki zastępczej,

- ↪ wspieranie rodzin zastępczych w wypełnianiu właściwej funkcji opiekuńczo-wychowawczej,
- ↪ wszechstronna pomoc usamodzielnianym wychowankom,
- ↪ tworzenie stosownie do potrzeb i możliwości powiatu rodzinnych domów dziecka,
- ↪ podniesienie standardu świadczonych usług w zakresie instytucjonalnej pieczy zastępczej,
- ↪ zwiększenie liczby rodzin zastępczych zawodowych w ramach limitu.

## VII. Zadania programu:

1.	<u>Cel szczegółowy:</u> rozwój rodzinnych form opieki zastępczej.		
	<b>Działania</b>	<b>Realizatorzy</b>	<b>Termin realizacji</b>
1.1.	Promowanie i upowszechnianie idei rodzicielstwa zastępczego: <ul style="list-style-type: none"> <li>→ udział w zorganizowanych akcjach propagujących rodzicielstwo zastępcze,</li> <li>→ upowszechnianie w lokalnych mediach roli i znaczenia rodzinnych form opieki zastępczej oraz rozpowszechnianie ulotek informacyjnych, plakatów.</li> </ul>	PCPR w Kętrzynie – Zespół ds. pieczy zastępczej	Zadanie ciągłe
1.2.	Pozyskiwanie kandydatów do pełnienia funkcji rodzin zastępczych, organizowanie szkoleń dla kandydatów, oraz realizacja procesu diagnostyczno-kwalifikacyjnego kandydatów na rodziców zastępczych.	PCPR w Kętrzynie – Zespół ds. pieczy zastępczej	Zadanie ciągłe
1.3.	Tworzenie niezawodowych rodzin zastępczych.	PCPR w Kętrzynie	Zadanie ciągłe

2.	<u>Cel szczegółowy:</u> wspieranie rodzin zastępczych w wypełnianiu właściwej funkcji opiekuńczo-wychowawczej.		
	<b>Działania</b>	<b>Realizatorzy</b>	<b>Termin realizacji</b>
2.1.	Organizowanie specjalistycznych szkoleń mających na celu podniesienie ich kompetencji opiekuńczo-wychowawczych.	PCPR w Kętrzynie – Zespół ds. pieczy zastępczej	Zadanie ciągłe
2.2.	Zapewnienie pomocy: <ul style="list-style-type: none"> <li>→ psychologicznej,</li> </ul>	PCPR w Kętrzynie –	Zadanie

	→ pedagogicznej, → prawnej i innej.	Zespół ds. pieczy zastępczej	ciągłe
2.3.	Zapewnienie pomocy i wsparcia w ramach grup wsparcia i rodzin pomocowych.	PCPR w Kętrzynie – Zespół ds. pieczy zastępczej	Zadanie ciągłe
2.4.	Organizowanie pomocy wolontariuszy.	PCPR w Kętrzynie – Zespół ds. pieczy zastępczej	Zgodnie z potrzebami rodzin
2.5.	Prowadzenie terapii dla rodziców zastępczych, ich dzieci oraz dzieci umieszczonych w pieczy zastępczej.	PCPR w Kętrzynie – Zespół ds. pieczy zastępczej	Zgodnie z potrzebami rodzin
2.6.	Zatrudnienie osób do pomocy przy sprawowaniu opieki nad dziećmi i przy pracach gospodarskich.	Starosta i PCPR w Kętrzynie	Zgodnie z potrzebami rodzin
2.7.	Działania integrujące środowisko rodzin zastępczych: → organizowanie dnia rodzicielstwa zastępczego, → organizowanie spotkań/obozów tematycznych.	PCPR w Kętrzynie – Zespół ds. pieczy zastępczej	Zadanie ciągłe
2.8.	Wspieranie finansowe rodzin zastępczych.	PCPR w Kętrzynie	Zadanie ciągłe
2.9.	Zatrudnienie koordynatorów rodzinnej pieczy zastępczej.	PCPR w Kętrzynie	Zadanie ciągłe

3.	<u>Cel szczegółowy:</u> wszechstronna pomoc w usamodzielnianym wychowankom.		
	<b>Działania</b>	<b>Realizatorzy</b>	<b>Termin realizacji</b>
3.1.	Tworzenie i realizacja indywidualnych programów usamodzielnienia.	PCPR w Kętrzynie - Zespół ds. pieczy zastępczej , usamodzielniani wychowankowie, opiekunowie programu usamodzielnienia	Zadanie ciągłe
3.2.	Poradnictwo specjalistyczne dla młodzieży usamodzielnianej: → psychologiczne, → pedagogiczne, → prawne, i inne.	PCPR w Kętrzynie – Zespół ds. pieczy zastępczej	Zadanie ciągłe

3.3.	Wsparcie finansowe i rzeczowe usamodzielnianych wychowanków.	PCPR w Kętrzynie	Zadanie ciągłe
3.4.	Pozyskanie bazy lokalowej i utworzenie mieszkań chronionych usamodzielnianym wychowankom pozbawionym możliwości powrotu do miejsca zamieszkania.	Rada Powiatu i PCPR w Kętrzynie	Zadanie ciągłe

4.	<u>Cel szczegółowy:</u> tworzenie stosownie do potrzeb i możliwości powiatu rodzinnych domów dziecka.		
	<b>Działania</b>	<b>Realizatorzy</b>	<b>Termin realizacji</b>
4.1.	Założenie/przekształcenie rodzin zastępczych zawodowych w rodzinne domy dziecka.	Starosta i PCPR w Kętrzynie	Zadanie ciągłe
4.2.	Zatrudnienie osoby do pomocy przy sprawowaniu opieki nad dziećmi.	Starosta i PCPR w Kętrzynie	Zadanie ciągłe
4.3.	Finansowanie działalności rodzinnego domu dziecka.	PCPR w Kętrzynie	Zadanie ciągłe

5.	<u>Cel szczegółowy:</u> podniesienie standardu świadczonych usług w zakresie instytucjonalnej pieczy zastępczej.		
	<b>Działania</b>	<b>Realizatorzy</b>	<b>Termin realizacji</b>
5.1.	Zapewnienie dzieciom z powiatu wychowania w placówkach opiekuńczo - wychowawczych zgodnie z wymaganymi standardami określonymi w ustawie o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej.	Rada Powiatu i Placówka opiekuńczo- wychowawcza w Reszlu	Zadanie ciągłe
5.2.	Stworzenie mieszkań usamodzielnień	Rada Powiatu i Placówka opiekuńczo- wychowawcza w Reszlu	Zadanie ciągłe
5.3.	Prowadzenie zajęć specjalistycznych z wychowankami celem budowania ich poczucia wartości i kształtowania postaw społecznych oraz umiejętności radzenia sobie w sytuacjach trudnych.	Placówka opiekuńczo- wychowawcza w Reszlu	Zadanie ciągłe

6.	<u>Cel szczegółowy:</u> zwiększenie liczby rodzin zastępczych zawodowych w ramach limitu.		
	Działania	Realizatorzy	Termin realizacji
6.1.	Zawarcie umów z rodzinami zastępczymi niezawodowymi i/lub kandydatami na rodziny zastępcze według ustalonego limitu zawodowych rodzin zastępczych	Starosta i PCPR w Kętrzynie	2012-2014 (do 9 umów)

### VIII. Limit rodzin zastępczych zawodowych:

Limit rodzin zastępczych zawodowych został określony na podstawie danych uzyskanych z rozeznaczonych potrzeb i praktyki w zakresie umieszczania dzieci w pieczy zastępczej oraz na podstawie możliwości finansowych powiatu:

Tabela 8. Limit rodzin zastępczych zawodowych w latach 2009-2011

	Rok 2012	Rok 2013	Rok 2014
Limit nowych rodzin zastępczych zawodowych	do 3	do 3	do 3

### IX. Zakładane efekty z realizacji programu

1. Pozyskanie kandydatów na rodziny zastępcze.
2. Wzrost liczby rodzin zastępczych.
3. Utworzenie rodzinnych domów dziecka.
4. Wysoki standard opieki i wychowania w rodzinach zastępczych.
5. Zbudowanie dobrej atmosfery, pełnej akceptacji i społecznej przychylności dla idei rodzicielstwa zastępczego.
6. Wysoki standard świadczonych usług instytucjonalnej pieczy zastępczej.
7. Zmniejszenie liczby dzieci umieszczanych w instytucjonalnej pieczy zastępczej.
8. Kompleksowe wsparcie osób usamodzielnianych opuszczających zastępcze formy opieki.

## X. Zasady finansowania Programu

Realizacja zadań określonych w harmonogramie uzależniona będzie od wielkości środków finansowych przewidzianych w budżecie powiatu. Działania ujęte w Programie, należące do zadań administracji rządowej zleconych powiatowi realizowane będą w zależności od zapewnienia środków z budżetu państwa. Ponadto powiat będzie występował o dofinansowanie realizacji zadań ze źródeł wspierających powyższe przedsięwzięcie.

## XI. Monitoring Programu

Monitoring będzie polegał na zbieraniu danych zrealizowanych zadań Programu, w celu oceny czy Program osiąga założone cele. Dyrektor PCPR w Kętrzynie raz w roku będzie składał sprawozdanie Radzie Powiatu z efektów realizacji Programu.

## XI. Uzasadnienie Programu

W dniu 1 stycznia 2011r. weszła w życie ustawa z dnia 9 czerwca 2011r. o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej (Dz. U z 2011r., Nr 149, poz. 887 z późn. zm.). Zgodnie z art. 180 pkt 1 zobowiązuje powiat do opracowania i realizacji 3-letnich powiatowych programów dotyczących rozwoju pieczy zastępczej.

PRZEWODNICZĄCA  
RADY POWIATU  
w Kętrzynie  
Teresa Prokop