

**UCHWAŁA NR VI/59/2019**  
**Rady Powiatu w Kętrzynie**  
z dnia 20 lutego 2019 r.

**w sprawie zamiaru połączenia samorządowych instytucji kultury – Powiatowej Biblioteki Publicznej w Kętrzynie i Powiatowego Domu Kultury w Kętrzynie**

*Na podstawie art. 12 pkt 8 lit. i ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (t. j. Dz. U. z 2018 r. poz. 995 z późn. zm.), art. 10 i art. 13 ust. 1, 2, 7 i 8 ustawy z dnia 27 czerwca 1997 r. o Bibliotekach (t. j. Dz. U. z 2018 r. poz. 574 z późn. zm.) oraz art. 9 ust. 1 i 2, art. 18 ust.1, art. 19 ust. 1 ustawy z dnia 25 października 1991 r. ustawy o organizowaniu i prowadzeniu działalności kulturalnej (t. j. Dz. U. z 2018 r. poz. 1983 z późn. zm.), **Rada Powiatu w Kętrzynie uchwala, co następuje:***

**§ 1**

1. Z dniem 1 września 2019 r. zamierza się połączyć samorządowe instytucje kultury: Powiatową Bibliotekę Publiczną w Kętrzynie i Powiatowy Dom Kultury w Kętrzynie, dla których organizatorem jest Powiat Kętrzyński, w jedną samorządową instytucję kultury o nazwie Powiatowe Centrum Czytelnictwa i Kultury w Kętrzynie.
2. Przyczyny zamierzonego połączenia zawiera uzasadnienie stanowiące załącznik do niniejszej uchwały.

**§ 2**

Połączenie, o którym mowa w § 1 nie spowoduje uszczerbku w wykonywaniu dotychczasowych zadań Powiatowej Biblioteki Publicznej w Kętrzynie ani Powiatowego Domu Kultury w Kętrzynie.

**§ 3**

Uchwałę wraz z uzasadnieniem, stanowiącym załącznik do niniejszej uchwały, przekazuje się w celu zasięgnięcia opinii:

- 1) Krajowej Radzie Bibliotecznej,
- 2) Wojewódzkiej Bibliotece Publicznej im. Emilii Sukertowej-Biedrawiny w Olsztynie.

**§ 4**

Zobowiązuje się Zarząd Powiatu w Kętrzynie, po uzyskaniu opinii, o których mowa w § 3, do wystąpienia do Ministra właściwego do spraw kultury i ochrony dziedzictwa narodowego z wnioskiem o wyrażenie zgody na połączenie instytucji kultury wymienionych w § 1 niniejszej uchwały.

**§ 5**

Treść uchwały wraz z uzasadnieniem podaje się do wiadomości publicznej poprzez ogłoszenie w Biuletynie Informacji Publicznej, na tablicy ogłoszeń Starostwa Powiatowego w Kętrzynie oraz tablicach ogłoszeń instytucji kultury, które zamierza się połączyć.

**§ 6**

Wykonanie uchwały powierza się Zarządowi Powiatu w Kętrzynie.

**§ 7**

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

**PRZEWODNICZĄCY**  
**RADY POWIATU W KĘTRZYNIE**

*Urszula Baraniecka*

### *Uzasadnienie*

Zgodnie z art. 13 ust. 2 ustawy z dnia 27 czerwca 1997 r. o Bibliotekach (t. j. Dz. U. z 2018 r. poz. 574 z późn. zm.), organizator jest obowiązany na 6 miesięcy przed dniem wydania aktu o połączeniu, podziale lub likwidacji biblioteki podać do publicznej wiadomości informację o swoim zamiarze wraz z uzasadnieniem.

Art. 19 ust. 1 ustawy z dnia 25 października 1991 r. ustawy o organizowaniu i prowadzeniu działalności kulturalnej (t. j. Dz. U. z 2018 r. poz. 1983 z późn. zm.) stanowi, że połączenie instytucji kultury polega na utworzeniu jednej instytucji, w której skład wchodzi załogi i mienie należące do instytucji podlegających połączeniu, zatem połączenie Powiatowej Biblioteki Publicznej w Kętrzynie z Powiatowym Domem Kultury w Kętrzynie umożliwi obu instytucjom kultury efektywniejsze wykorzystanie posiadanego potencjału kadrowego i majątkowego. Obecnie w Bibliotece jest zatrudnionych dwóch pracowników (dyrektor i bibliotekarz), natomiast w Domu Kultury czterech pracowników, w tym dyrektor.

Należy zaznaczyć, że obie instytucje funkcjonują w tych samych godzinach, mają tych samych odbiorców, realizując bardzo zbliżone, bądź identyczne zadania. Zaliczają się do nich spotkania z lokalnymi autorami, wystawy artystyczne oraz działania edukacyjne dla dzieci i młodzieży. Z racji większego potencjału kadrowego Powiatowego Domu Kultury w Kętrzynie, oferta działań bibliotecznych może stać się bardziej interesująca i profesjonalnie zorganizowana. Dzięki wprowadzonym zmianom wzrośnie liczba czytelników oraz uczestników organizowanych wydarzeń w obu placówkach. Zarządzanie przez jednego dyrektora przyczyni się również do efektywnego wykorzystania zasobów kadrowych, a sekretariat będzie wspierał również funkcjonowanie Biblioteki, nie posiadającej dotychczas wsparcia administracyjnego.

Przeniesienie Powiatowego Domu Kultury do budynku Powiatowej Biblioteki Publicznej poprawi funkcjonowanie obu instytucji. Należy zaznaczyć, że pomieszczenia obu instytucji nie są w pełni wykorzystane, a koszty wynajmu i opłat za media są ponoszone w łącznej wysokości 142.878,96 zł rocznie (56.514,96 zł przez Bibliotekę, 86.364,00 zł przez Powiatowy Dom Kultury). Połączenie placówek przyczyni się zatem do zmniejszenia wydatków stałych z możliwością przesunięcia ich na działalność związaną z rozwojem czytelnictwa i kultury.

Bardzo ważnym aspektem jest również funkcjonalność i bezpieczeństwo – obecnie Biblioteka jest umieszczona w budynku, który jest częściowo użytkowany do godziny 15<sup>00</sup> przez Miejski Ośrodek Pomocy Społecznej (wspólna klatka schodowa). Biblioteka natomiast funkcjonuje w samodzielnych skrzydle do czasu jej zamknięcia tj. do godz. 17<sup>00</sup>, co w przypadku ograniczonej kadry stwarza niebezpieczne sytuacje. W roku 2018 Biblioteka była nieczynna z powodu absencji pracowników 16 dni, natomiast przez 124 dni pracowała tylko jedna osoba (zwolnienia lekarskie, urlopy), nie licząc dni szkoleń i wyjazdów instrukcyjno-metodycznych.

Połączenie instytucji kultury jest w pełni zasadne i wniesie za sobą również wartość dodaną w postaci możliwości wykorzystania przez Powiat dotychczasowych pomieszczeń Powiatowego Domu Kultury na realizację innych zadań publicznych np. utworzenie domu matki i dziecka.



### ***Skutki połączenia:***

1. Prawne:
  - 1) jeden statut dla obu instytucji,
  - 2) jeden dokument kontroli zarządczej,
  - 3) sporządzanie jednakowych dokumentów finansowych i organizacyjnych w ramach jednej instytucji,
  - 4) jedna siedziba i przechowywanie dokumentów w jednym miejscu,
  - 5) archiwum zakładowe w jednym miejscu,
  - 6) jeden dyrektor.
2. Finansowe:
  - 1) racjonalność wydatków poprzez niższe koszty funkcjonowania, w tym obniżenie kosztów administracyjnych (opłaty czynszowe i media) i wynagrodzeń,
  - 2) efekt synergii – realizacja budżetu połączonej instytucji daje niższe koszty operacyjne, niż realizacja dla każdej instytucji z osobna (zamówienia materiałów, naprawy, obsługa prawna i finansowo-kadrowa itp.),
  - 3) sporządzanie jednego budżetu,
  - 4) możliwość aplikowania o środki zewnętrzne w ramach jednej instytucji, a tym samym możliwość łączenia zakresów zadań.
3. Organizacyjne:
  - 1) planowanie działalności rocznej dla jednej instytucji,
  - 2) efektywniejsze wykorzystanie zasobów rzeczowych połączonych instytucji,
  - 3) przepływ pracowników – pracownicy dwóch instytucji staną się pracownikami jednej, co pozwoli na bardziej efektywne ich wykorzystanie przy realizacji zadań,
  - 4) łatwiejsze zarządzanie instytucją – uproszczenie struktur zarządzania,
  - 5) uproszczenie i ujednoczenie procedur dla jednej instytucji,
  - 6) łatwiejszy i skuteczniejszy nadzór nad jedną instytucją kultury,
  - 7) wypracowanie wspólnego kierunku działania.
4. Kadrowe:
  - 1) większa liczba pracowników wynikająca z połączenia instytucji – wzajemne uzupełnianie się pracowników, absencje chorobowe, czy urlopy nie będą powodowały konieczności zamknięcia instytucji,
  - 2) lepsza możliwość podziału zadań między pracownikami,
  - 3) możliwość rozszerzenia zakresu obowiązków pracowników oraz zwiększenie kompetencji i umiejętności,
  - 4) zgodnie z ustawą o bibliotekach, pracownicy zatrudnieni na stanowiskach bibliotekarskich będą spełniali wymogi obowiązujące bibliotekarzy, co przy wypełnianiu przez bibliotekę roli biblioteki powiatowej nie będzie powodowało jej zamykania podczas zadań instrukcyjno-metodycznych na terenie powiatu,
  - 5) jedna osoba zarządzająca.

### ***Wnioski:***

Połączenie Powiatowej Biblioteki Publicznej i Powiatowego Domu Kultury w Kętrzynie w jeden podmiot pod nazwą Powiatowe Centrum Czytelnictwa i Kultury w Kętrzynie nie spowoduje najmniejszego uszczerbku dla dotychczasowego funkcjonowania obu instytucji, a wręcz przeciwnie, przyczyni się do prężnego wykorzystania istniejącej bazy rzeczowej i zasobów ludzkich w wykonywaniu zadań obu instytucji. Planowane połączenie nie będzie miało negatywnego wpływu na wykonywanie dotychczasowych zadań biblioteki publicznej, zostaną zachowane wymagania organizacyjne określone ustawą o bibliotekach w powiązaniu z ustawą o organizowaniu i prowadzeniu działalności kulturalnej.

Jedna instytucja zapewni mieszkańcom profesjonalną obsługę czytelnictwa oraz bibliotekoznawstwa poprzez dotarcie do szerszego kręgu odbiorców dzięki unowocześnieniu działalności, a także zaspokoi potrzeby kulturalne i udostępni dobra kultury.

W związku z obowiązkiem ustawowym – art. 10, art. 13 ust. 7 i art. 19 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 27 czerwca 1997 r. o Bibliotekach (t. j. Dz. U. z 2018 r. poz. 574 z późn. zm.), w przypadku połączenia biblioteki z inną instytucją kultury, podtrzymanie charakteru prawnego działalności biblioteki w nazwie instytucji kultury powstałej w wyniku połączenia, musi zawierać element identyfikujący bibliotekę. Stąd propozycja nadania nazwy instytucji: Powiatowe Centrum Czytelnictwa i Kultury w Kętrzynie.

Podjęcie niniejszego działania będzie miało znaczący wpływ na wyższy poziom usług i wydarzeń okolicznościowych realizowanych na terenie powiatu.

PRZEWODNICZĄCY  
RADY POWIATU W KĘTRZYNIE

*Urszula Baraniecka*