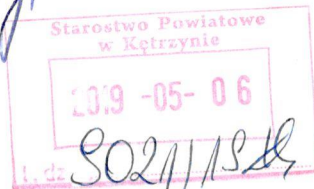


Boo  
07.05.2019  
P. M. Filipiak  
07.05.2019



Kętrzyn 6.05.2019r

**Pan Michał Kochanowski**

**Starosta Kętrzyński**

**Pl. Grunwaldzki 1**

**11-400 Kętrzyn**

Dotyczy odpowiedzi na interpelacje przekazane pismem BOO.0003.9.2019 z dnia 26 kwietnia 2019

**Ad 1, Ad 2.**

*W kwestii uzasadnienia:*

Oba wskazane w odpowiednich punktach działania dotyczą obszarów, które są lub mogą być realizowane przez ZDP w Kętrzynie, tj. podkrzesywanie gałęzi, porządkowanie pasa drogowego, o ile zespół operacyjny nie jest zaangażowany w inne zadania.

ZDP w Kętrzynie zarządzał siecią ponad 472 km (rok 2018), obecnie ponad 455 km (rok 2019) i posiada wiele, w licznych obszarach, pootwieranych frontów robót. Fakt niewystarczającej ilości pracowników operacyjnych jest podnoszony od wiosny 2018 roku (od potwierdzenia przez ZDP braku możliwości zakupu usług realizowanych przez Obwód Drogowy od lokalnych przedsiębiorców w zakresie wystarczającym dla bezpiecznego ich wykonywania). Braki kadrowe, w odniesieniu do znacznej ilości zgłoszeń mieszkańców, użytkowników dróg lub wykrytych przez pracowników zarządu drogi, odczuwalne są przede wszystkim poza okresem wsparcia jakie ZDP otrzymuje od maja do września w ramach umowy na roboty publiczne z PUP'em.

Poza tym okresem ZDP w Kętrzynie zmuszone jest do kolejowania zgłoszeń i reagowania w ramach posiadanych zasobów (pracownicy, czas realizacji, dostęp do wynajętego sprzętu, środki finansowe). W 2017 roku wycięte i złożone wzdłuż drogi powiatowej DP 1567N (od granicy powiatu do m. Glitajny) krzaki, stanowiły poważną przyczynę opóźnienia prac koszenia całych pasów drogowych w okresie lipca 2018 roku. Trudność w ich uprzątnięciu, po zakończeniu robót publicznych w 2017 roku, polegała na tym, że miejsca w których została złożona ścinka zostały przerośnięte przez zielen.

W związku z powyższym, ZDP w Kętrzynie kieruje się zasadą zamykania otwartych frontów prac, które znajdują się w zasięgu posiadanych zasobów - czy jest to zespół pracowniczy ZDP, czy posiadane środki finansowe, czy też inne możliwości reagowania. Przy czym należy zdecydowanie podkreślić, że pracownicy ZDP w Kętrzynie, w związku z posiadaniem

znacznego doświadczenia w zakresie utrzymania dróg, delegowani są przede wszystkim do spraw złożonych, trudnych, związanych z przywracaniem przejezdności i bezpieczeństwem ruchu. Sprawy porządkowe, przy znacznej ilości zgłoszeń interwencyjnych, będące w zasięgu posiadanych środków są zlecane na zewnątrz. Nie czekają na okres spowolnienia robót podstawowego zespołu, bo ten jeżeli następuje, to tylko w okresie śnieżnej zimy. Powyższe również było sygnalizowane przez Dyrektora ZDP w kontekście oszczędności w wydatkach, w przypadku zwiększenia zatrudnienia operacyjnego. 2 czy 3 zespoły pracownicze, przy uwzględnieniu ich kosztów utrzymania, obniżą wysokość wydatków w zakresie §4300. Docelowo, przy wyższym zatrudnieniu, skala zleconych robót na zewnątrz zdecydowanie ulegnie obniżeniu.

*W kwestii prawidłowości ustalenia podatku vat:*

Proces udzielenia zamówienia przez ZDP Kętrzyn opiera się na wartościach brutto z uwagi na fakt niemożności odliczenia podatku vat od zleconych zadań. Stawki vat, które pojawiają się więc na fakturach za zlecane zamówienia pozostają w gestii wykonawcy i ciężar prawidłowości ich stosowania również przypada na Zleceniobiorcę.

Z uwagi na fakt, iż obszar podatku od towarów i usług jest dość skomplikowany, a zastosowanie stawki podatku od towarów i usług w danym zleceniu uzależnione jest od wielu czynników często znanych tylko Zleceniobiorcy, ZDP Kętrzyn nie uczestniczy w procesie decydowania o zastosowaniu tej konkretnej stawki podatku vat. Jedynym ustawowym przypadkiem współodpowiedzialności Zleceniobiorcy i ZDP Kętrzyn jest zastosowania zwolnienia z podatku vat.

Tak więc stawki vat, które widnieją na fakturach pochodzących od Zleceniobiorcy są określane wyłącznie przez Zleceniobiorcę z pełnym ponoszeniem ryzyka ich stosowania. Skoro Zleceniobiorca zdecydował o zastosowaniu tej konkretnej stawki vat na danej fakturze świadczy o jej prawidłowości zastosowania.

### **Ad 3.**

Nazwa zadania odebranego protokołem nr 1/2018 do zlecenia ZDP/3220/14/Z/2018 z dnia 19 września 2018 brzmi:

*Dostawa kruszywa łamanego 0/31,5, C 50/30 wraz z transportem na bazę Zarządu Dróg Powiatowych w Kętrzynie.*

### **Załącznik 1: zlecenie**

Zakupione kruszywo zostało wcześniej ocenione organoleptycznie na pryzmie przez co najmniej 3 pracowników w okresie od lutego do sierpnia 2018 roku.

Producent przekazał również deklarację właściwości użytkowych na produkowany materiał.



## **Załącznik 2: deklaracja właściwości użytkowych**

Nazwa zadania dotyczyła zakupu kruszywa przeznaczonego do realizacji lokalnych wzmocnień podłoża gruntowego w wyniku potencjalnych podtopień lub lokalnej utraty nośności dróg w okresie jesiennym.

W związku z brakiem wystarczającej przestrzeni na bezpieczny rozładunek dostawy (narażenie na niepotrzebne koszty transportu wewnętrznego związane z relokacją materiału) - plac magazynowy w okresie października i listopada był zajęty materiałami rozbiórkowymi z ujęciem niezbędnych korytarzy dojazdowych do garaży, odbytymi konsultacjami z Kierownikiem Obwody Drogowej oraz zgodą przedsiębiorcy podjęta została decyzja o zmianie warunków dostawy w dniu 24 października 2018. Należy podkreślić, że nazwa zadania nie uległa zmianie.

## **Załącznik 3: dodatkowe uzgodnienia dotyczące dostawy**

Protokół potwierdzający wykonanie zadania o nazwie: „Dostawa kruszywa łamanego 0/31,5, C 50/30 wraz z transportem na bazę Zarządu Dróg Powiatowych w Kętrzynie”

## **Załącznik 4: protokół odbioru zadania**

Odbiór został przeprowadzony z uwzględnieniem uzgodnień z dnia 24 października 2018 r.

Należy zauważyć, że konstrukcja formalna protokołów odbioru sporządzanych przez Zarząd Dróg Powiatowych w Kętrzynie odnosi się do odbioru zadania, które jest definiowane swoją formalną nazwą. Protokół nie stanowi natomiast o szczegółach, o których stanowią takie dokumenty jak umowa, aneksy do umowy, zlecenie, czy dodatkowe uzgodnienia.

Odnosząc powyższe do interpelacji radnego:

Nie, protokół nie potwierdza realizacji dostawy, która w rzeczywistości nie miała miejsca. Protokół potwierdza tylko i wyłącznie realizację zadania (dostawa, usługa, prace remontowe) o wskazanej nazwie własnej "Dostawa kruszywa łamanego 0/31,5, C<sub>50/30</sub> wraz z transportem na bazę Zarządu Dróg Powiatowych w Kętrzynie", która jest powielana na większości formalnych dokumentów lub w opisach do tych dokumentów. Punkt 3 protokołu, w zależności od rodzaju zlecenia, umowy może zawierać informacje nt.: ilości (Mg, m<sup>2</sup>, szt., kpl., etc.), lokalizacji.

Interpelacja radnego zawierała odniesienie do miejscowości Goździkowo. Domniema się, że dotyczyła miejscowości Godzikowo.

W lutym 2019 roku radny gminy Ketrzyn zgłosił konieczność interwencji w zakresie poprawy przejezdności drogi gruntowej w m. Godzikowo (DP 1735N).

## **Załącznik 5: m. Godzikowo – zdjęcie sprzed interwencji**

Zgodnie z uzgodnieniami z 24 października 2018 roku, przedsiębiorca po telefonicznym wezwaniu przez pracownika ZDP w Kętrzynie, w dniu 19 lutego 2019 dostarczył kruszywo, którego właścicielem był ZDP w Kętrzynie, do Godzikowa. Zgodnie z uzgodnieniem z 24 października 2019 dostawy odbyły się bez kosztowo z rozładunkiem we wskazanym miejscu. Kruszywo zostało wbudowane pod nadzorem 2 pracowników ZDP oraz przy obecności w/w radnego gminy.

W miejsce wbudowania dostarczone zostało 5 transportów z kruszywem o granulacji 0/31,5 - w sumie 130 Mg, na potwierdzenie czego dostarczano dokumenty WZ odebrane przez jednego z pracowników ZDP w Kętrzynie.

#### **Załącznik 6: dokumenty WZ potwierdzające dostawę**

ZDP w Kętrzynie, w miejscach gdzie warunki gruntowe były wyjątkowo trudne, dokonało wzmocnienia w 2 warstwach, wykorzystując przekruszony beton (około 34 Mg) w dolnej warstwie i zakryciu go kruszywem 0/31,5. Wzmocnienie podłoża gruntowego przede wszystkim polegało na zebraniu materiału nienośnego i wbudowaniu warstwy kruszywa o zmiennej grubości, zależnej od lokalnych warunków.

#### **Załącznik 7: m. Godzikowo – zdjęcia w trakcie wykonywania robót**

ZDP w Kętrzynie zakupiło kruszywo 0/31,5 C<sub>50/30</sub> zgodnie ze zleceniem. Kruszywo w dniu 19 lutego 2019 r zostało dostarczone i wykorzystane do lokalnego wzmocnienia nawierzchni drogi gruntowej w miejscowości Godzikowo - DP 1735N.

Stopień przekruszenia zakupionego kruszywa i wbudowanego w Godzikowie wynika z deklaracji przedstawionej przez producenta. Podnoszenie zastrzeżeń przez radnego, że "rodzaj kruszywa jest inny" na podstawie zdjęcia formatu A4, czy opinii osoby postronnej, nie znajduje swojego pokrycia w żadnych metodach oceny kruszyw wskazanych w normach. Ponadto biorąc pod uwagę zapisy funkcjonujących szczegółowych specyfikacji technicznych w zakresie: wzmacniania podłoża, wykonywania warstwy podbudowy pomocniczej, lub zasadniczej - zatwierdzenie materiału do wbudowania odbywa się w oparciu o przegląd dostarczonych dokumentów jakościowych przez producenta kruszywa, a także ocenę organoleptyczną materiału na pryzmie, miejscu wytworzenia. W przypadku wątpliwości przeprowadzane jest badanie kontrolne.

Należy tutaj przypomnieć, że ZDP w Kętrzynie zakupiło tylko kruszywo do celów związanych z wykonywaniem lokalnych wzmocnień podłoża, a nie wykonywania wg SST warstwy wzmocnionego podłoża czy konstrukcji nośnej w postaci podbudowy.

W świetle posiadanej wiedzy i doświadczeń z zakresu technologii materiałów oraz badań laboratoryjnych brak jest skutecznego badania w zakresie uziarnienia, czy zawartości ziaren przekruszonych, dotyczącego już wbudowanego kruszywa, tym bardziej o zmiennej grubości warstwy. Kruszywo poddaje się badaniom albo na pryzmie, albo po dostawie - o czym traktuje odpowiednia norma wskazująca na sposób przygotowania próbki analitycznej.



Natomiast w tym konkretnym przypadku, badanie kruszywa byłoby niezbędne, gdyby wzbudzało wątpliwości nabywającego. Takich wątpliwości ZDP w Kętrzynie nie miało.

Wywodzenie natomiast niezgodności dotyczącej jakości, ze względów wynikających najprawdopodobniej z niewiedzy, wyżej wspomnianych wątpliwych dowodów (zdjęcie, postronna opinia etc.), otwiera drogę do podważania jakości każdego dostarczonego materiału lub wyrobu budowlanego w ramach jakichkolwiek prac utrzymaniowych, remontowych czy inwestycyjnych, również w zakresie jakichkolwiek robót ulegających zakryciu ocenianych przez uprawnionego specjalistę. Należy przypomnieć, że to w ZDP pracują osoby przygotowane do takich czynności jak ocena, czy odbiór kruszywa, i nie wynika to z faktu zatrudnienia w jednostce, lecz jest umocowane przede wszystkim w ich doświadczeniu, przygotowaniu merytorycznym oraz kompetencjach, które dodatkowo mogą być potwierdzone uprawnieniami budowlanymi.

#### Ad 4.

Poinformowano pracowników nadzorujących realizację umów, żeby na etapie rozliczania dostaw, usług lub robót, przyjmując fakturę, w przypadku wątpliwości, konsultowali się z księgowością (CUW PK).

#### Spis załączników:

1. Zlecenie dostawy
2. Deklaracja właściwości użytkowych
3. Dodatkowe uzgodnienia dotyczące dostawy
4. Protokół odbioru
5. Godzikowo – sytuacja przed wbudowaniem
6. Dokumenty WZ potwierdzające dostawę
7. Godzikowo – realizacja robót

DYREKTOR  
ZARZĄDU DRÓG POWIATOWYCH  
w Kętrzynie

*Marcin Kołtonowski*

Sporządził: M.Kołtonowski